

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ ЧУВАШИИ – Резюме экологической и социальной экспертизы

Обзор сферы экспертизы МФК

Экспертиза данного проекта включала в себя оценку информации по техническим, экологическим, социальным аспектам, а также по аспектам здравоохранения и безопасности, представленной в рамках федерального Проекта по реформированию здравоохранения (HRIP), финансируемого Всемирным Банком, который осуществляется на протяжении нескольких лет в Чувашской Республике (ЧР), одном из двух пилотных регионов в России. В этом проекте субнационального финансирования принимает участие сотрудник Всемирного Банка.

Описание Проекта

Предлагаемый Проект окажет содействие Республике Чувашия в осуществлении второй стадии программы реформирования системы здравоохранения (2003-2010), которая в настоящее время поддерживается федеральным проектом HRIP, финансируемым Всемирным Банком. Республика является одним из двух пилотных регионов, и в настоящий момент осуществление Проекта HRIP рассматривается как удовлетворительное. Предлагаемый инвестиционный проект дополняет текущие меры по реформированию и усилению первичного звена здравоохранения, амбулаторного обслуживания, больничных учреждений и неотложной медицинской помощи путем финансирования (i) организации сосудистого центра в центральной больнице Республики в целях расширения доступа к специализированным услугам здравоохранения пациентов с сердечными заболеваниями и инсультом; (ii) закупки лабораторного, диагностического и медицинского оборудования и материалов для учреждений республиканского и районного уровня, предназначенных для раннего обнаружения и лечения сердечнососудистых заболеваний (ССЗ) и своевременного оказания неотложной медицинской помощи жертвам дорожно-транспортных происшествий и других несчастных случаев; и (iii) приобретения оборудования информационных технологий для создания системы электронной медицинской документации на различных уровнях системы здравоохранения.

В более детализированном плане, проект будет способствовать разработке новой модели здравоохранения в области ССЗ и повреждений в результате несчастных случаев, включающей:

- Создание кабинетов ССЗ в межрайонных поликлиниках;
- Создание Регионального кардиологического диспансера. Региональный центр будет обеспечен оборудованием и персоналом для осуществления высокотехнологичных нейро- и кардиохирургических вмешательств;
- Обеспечение реабилитационных центров современным лабораторным, диагностическим и лечебным оборудованием;
- Создание в некоторых больницах на территории республики межрайонных центров травматологии с целью усиления системы оказания первичной помощи и специализированных услуг жертвам дорожно-транспортных происшествий;

- Предоставление информационных технологий в области здравоохранения с целью (i) усиления системы контроля, (ii) создания единой базы данных пациентов, включая данные об охвате и качестве медицинских услуг, предоставляемых в различных учреждениях здравоохранения, и (iii) экспериментального апробирования системы электронной медико-санитарной документации.

Установленные применимые стандарты деятельности

В то время как к данному инвестиционному проекту применимы все Стандарты деятельности (PS), предварительная экологическая и социальная экспертиза МФК показывает, что данный инвестиционный проект окажет воздействие в сферах, управление которыми должно осуществляться в соответствии со следующими стандартами деятельности:

PS1: Системы социальной и экологической экспертизы и управления;

PS2: Условия найма и труда;

PS3: Профилактика загрязнения и смягчение его последствий;

PS4: Здоровье, защита и безопасность общин.

В результате осуществления Проекта не предполагается отвод земель. Проект не окажет воздействия на естественную или измененную среду обитания и на культурное наследие. Преобладающая этническая группа ЧР, чуваши, составляют 67% населения республики и представляют собой четвертую по величине этническую группу в Российской Федерации (после русских, украинцев и татар). В ЧР два государственных языка – чувашский и русский. Таким образом, чуваше относятся к коренным народам согласно Стандартам деятельности.

Экологическая и социальная категоризация и обоснование

Этот проект относится к категории В в соответствии с процедурой МФК по проведению Экологической и социальной экспертизы, поскольку он может привести к ограниченному числу конкретных экологических и социальных воздействий, которых можно избежать или которые можно смягчить, соблюдая общепринятые Стандарты деятельности, рекомендации и критерии проектирования. Основное воздействие Проекта будет состоять в получении пользы для здоровья широких слоев населения, и никаких негативных последствий для экологии, социальной сферы, отвода земель, природных ресурсов, культурного наследия/коренных народов не предполагается.

Ключевые экологические и социальные вопросы и смягчение последствий

PS1: Системы социальной и экологической экспертизы и управления:

На протяжении последних пяти лет органы власти и система управления здравоохранением работали с группой экспертов Всемирного Банка над институционализацией предпринимаемых и планируемых усилий по реформированию системы здравоохранения, обучением персонала работе с реформированной системой оказания услуг здравоохранения, ведением баз данных для генерирования информации с целью принятия решений по политике

здравоохранения и внесения изменений в планы действий, а также над наиболее эффективным распределением ресурсов.

В результате этой организационной работы была создана удовлетворительная профессиональная база в ЧР для организации ее системы здравоохранения в соответствии с современными эффективными принципами, принимая во внимание здоровье и защищенность, как пациентов, так и работников здравоохранения, и экологическое воздействие предлагаемых процедур. Последние включают в себя должным образом управляемую систему организации сбора и удаления медицинских отходов.

PS2: Условия найма и труда:

Работники системы здравоохранения ЧР защищены кадровой политикой, отражающей нормы и требования найма персонала в Российской Федерации. Заработная плата персонала превышает минимальную заработную плату. В рамках HRIP обеспечивается узкая профессиональная подготовка по мере необходимости, и специалистам будет предоставлена возможность повышения квалификации. Персонал будет проходить регулярные медицинские проверки, и существует требование к медицинским работникам по ведению текущего «медицинского паспорта» (подтверждающего, что они не страдают инфекционными заболеваниями).

Работники пользуются правом на заключение коллективных договоров и свободой объединений (проводятся регулярные ежемесячные встречи персонала отделов кадров с работниками).

Чувашия – это республика с сильными традициями этнического равенства. Население республики состоит в основном из чувашей, и наем персонала проходит в соответствии с Трудовым кодексом России, в котором запрещается дискриминация на почве половой или расовой принадлежности, возраста или национальности.

Защита работников в России обеспечивается в законодательном порядке, особенно через Трудовой кодекс. Трудовой кодекс был обновлен в 2006 году с целью усиления защищенности работников и предоставления им широкого спектра социальных льгот. Проект не предусматривает никаких сокращений, и органы власти строго соблюдают требования о минимальном возрасте по отношению ко всем работникам и подрядчикам. Вопросы охраны и гигиены труда решаются путем обучения всего персонала и предоставления соответствующих средств защиты.

PS3: Профилактика загрязнения и смягчение его последствий

Жидкие стоки сбрасываются учреждениями здравоохранения в муниципальную канализацию, а в случае необходимости производится предварительная очистка сточных вод до их сброса (включая, при необходимости, дезинфекцию).

Твердые отходы перерабатываются там, где это практически осуществимо. Твердые отходы, не поддающиеся переработке (и не содержащие инфицированный или опасный материал) удаляются с использованием санкционированных систем удаления отходов. Как было установлено в ходе наблюдательных миссий Проекта Всемирного Банка HRIP, система управления медицинскими отходами в учреждениях здравоохранения Чувашской республики удовлетворительна. МФК намеревается провести дополнительную внутреннюю проверку системы управления медицинскими отходами до выдачи предполагаемого займа, и в случае необходимости разработать конкретный План экологических и социальных действий (ESAP) для устранения обнаруженных недостатков.

PS4: Здоровье, защита и безопасность общин:

Проект Всемирного Банка HRIP охватывает все вопросы здравоохранения и организации работ по технике безопасности в системах оказания услуг здравоохранения и управления здравоохранением ЧР, и Проект Всемирного Банка установил, что эти системы используются удовлетворительно. Поскольку поддержка Проекта МФК будет ограничена предоставлением оборудования для системы оказания неотложной помощи, новая проверка стандартов, использующихся в больницах ЧР, не представляется уместной и необходимой для текущей оценки проектов.

Предлагаемый Проект окажет содействие Чувашской республике в (i) сокращении ранней смертности, нездоровья и нетрудоспособности, связанных с наступлением поддающихся профилактике ССЗ и получением телесных повреждений, путем предоставления ускоренного доступа к услугам неотложной помощи в случае необходимости, (ii) возвращении людей, пострадавших от инсульта, острого инфаркта миокарда, дорожно-транспортного происшествия или несчастного случая на рабочем месте, к нормальной жизни быстрее благодаря эффективной реабилитационной инфраструктуре; он также поможет этим людям стать менее зависимыми от других и от государства.

МФК совместно с учреждениями здравоохранения Республики Чувашия разработают правила системы противопожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности, которые будут применяться в клинике, оборудованной в соответствии с условиями данного проекта.

Не существует никаких других значительных рисков для социально-ориентированного здравоохранения, связанных с данным инвестиционным проектом.

Вовлечение населения республики

Органы здравоохранения Чувашии, в рамках текущего Проекта, осуществляемого при поддержке Всемирного Банка и направленного на совершенствование системы здравоохранения, сообщили детали предполагаемых улучшений. Дополнительную информацию можно найти на следующем вэб-сайте:

<http://gov.cap.ru/main.asp?govid=11>

Контактная информация

Для установления контакта с органами здравоохранения Чувашии обращайтесь по адресу:

Дмитрий Александрович Матвеев

Начальник отдела развития медицинской и социальной помощи

Министерство здравоохранения и социального развития

Чувашской Республики

Россия, Чувашская Республика, 428000, г. Чебоксары

Президентский бульвар, д. 17

Электронная почта: medicin-rgrrp@cap.ru

Телефон: +7 (8352) 62-47-53

Веб-сайт: <http://gov.cap.ru/main.asp?govid=11>