

Дорожное хозяйство Республики Марий-Эл
– Краткое описание результатов обзора социально-экологических
аспектов

Объем работ по анализу и экспертизе, выполненных МФК.

Выполнение обзора данного проекта предусматривало проведение оценки информации технического, экологического, социального характера, а также информации по вопросам здравоохранения и техники безопасности, полученной от органов власти Республики Марий-Эл в ходе проведения выездной оценки состояния дорожного хозяйства и системы управления дорожным хозяйством в Республике Марий-Эл в ноябре 2008 г. При этом был проведен осмотр основных участков республиканской дорожной сети и организованы встречи с сотрудниками республиканского ведомства по техническому содержанию и контролю качества дорожного хозяйства.

Описание проекта.

Предложенный проект призван оказать содействие руководству Республики Марий-Эл в сохранении и выборочной модернизации республиканской дорожной сети в течение 2009 г., а также в решении вопросов рефинансирования задолженности. Соответствующие капиталовложения будут, в первую очередь, ориентированы на улучшение состояния дорог, образующих базовую дорожную сеть Республики, включая проведение ремонта и восстановления участков дорог, находящихся в бедственном состоянии, модернизацию дорог, требующих повышения пропускной способности ввиду возрастания транспортного потока, а также выборочное улучшение состояния дорожных участков повышенной опасности, на которых регистрируется очень высокое количество дорожно-транспортных происшествий с участием пешеходов, с приведением данных участков к установленному стандарту пропускной способности и безопасности.

Определение применимых стандартов результативности и эффективности.

При том, что в рамках данного капиталовложения является возможным применение всех Стандартов результативности и эффективности (СРЭ), результаты проведенного МФК предварительного изучения социально-экологических аспектов показывают, что данное капиталовложение будет сопровождаться последствиями, подлежащими учету в соответствии с указанными ниже Стандартами результативности и эффективности:

- СРЭ1: Системы оценки и управления социально-экологическими аспектами;
- СРЭ2: Рабочая сила и условия труда;
- СРЭ3: Меры по предотвращению и снижению уровня загрязнения;
- СРЭ4: Меры по обеспечению охраны здоровья и безопасности местного населения.

В рамках проекта не предполагается приобретение какой-либо земельной собственности, так как проект направлен на обеспечение (восстановление) устойчивого качества существующей дорожной сети. При этом проект также не будет затрагивать естественную или видоизмененную природную среду и

сопровождаться какими-либо воздействиями на имеющиеся объекты культурного наследия. На территории Республики Марий-Эл проживают две основные этнические группы: русские (около 47 % населения) и марийцы (около 43 % населения). Марийская этническая группа представлена как в сельских, так и в городских районах Республики и имеет свое представительство в местных органах законодательной и исполнительной власти. Обучение в Республике Марий-Эл ведется на двух языках – марийском и русском, с учетом предпочтений местного населения. Таким образом, марийцы не могут рассматриваться в качестве коренного населения Республики согласно соответствующим Стандартам результативности и эффективности. Также следует указать на то, что преимуществами в результате улучшения состояния дорожной инфраструктуры смогут воспользоваться все группы населения Республики.

Категоризация социально-экологических аспектов и ее обоснование.

Согласно принятым МФК процедурам оценки социально-экологических аспектов, данный проект относится к категории «Б» ввиду ограниченного набора конкретных последствий социально-экологического характера, которые могут быть устранены или смягчены за счет реализации общепризнанных Стандартов результативности и эффективности, методических указаний или параметров проектирования. Основные последствия проекта включают в себя улучшение состояния базовой дорожной сети Республики в интересах широких слоев ее населения и исключают какие-либо негативные социально-экологические последствия, включая последствия приобретения земельной собственности, использования природных ресурсов или влияния на состояние объектов культурного наследия и условия жизни коренного населения.

Основные проблемные вопросы социально-экологического характера и возможности их решения.

Республикой Марий-Эл обнародованы планы по устранению последствий любых неблагоприятных воздействий и по обеспечению того, чтобы предлагаемый проект, за счет реализации ряда конкретных согласованных мер, соответствовал требованиям социально-экологического характера, определенным в законодательстве Российской Федерации и в Стандартах результативности и эффективности МФК. Краткая информация относительно преодоления потенциальных неблагоприятных последствий проекта представлена ниже.

СРЭ1: Системы оценки и управления социально-экологическими аспектами:

Согласно российскому законодательству, при реализации любых новых строительных и промышленных проектов необходимо проведение Оценки воздействий на окружающую среду (ОВОС). Это предполагает оценку потенциальных рисков социально-экологического характера, связанных с проектом (включая сопутствующую инфраструктуру); сравнительный анализ обоснованных альтернативных вариантов; разработку мер по предотвращению, минимизации, смягчению или компенсированию неблагоприятных социально-экологических последствий. Обязанность по проведению ОВОС возлагается на разработчиков проекта. Процесс проведения ОВОС в обязательном порядке

предусматривает проведение общественных слушаний и консультаций. При этом местные органы власти являются ответственными за организацию процесса консультирования с заинтересованными сторонами, затронутыми ведением строительства. Результаты ОВОС направляются на рассмотрение местного ведомства в составе Министерства строительства РФ на предмет соответствия положениям законодательства до начала строительных работ.

Хотя описанные выше процедуры обеспечивают адекватное регулирование и контроль непосредственных последствий проектов нового дорожного строительства, они не всегда в должной мере учитывают аспекты реконструкции уже существующих дорожных объектов и не отражают потребности в мониторинге и планировании мероприятий по улучшению состояния дорожных участков повышенной опасности, чем занимаются дорожные ведомства Республики Марий-Эл. Однако учет данных потребностей представляется особенно важным, поскольку вопрос безопасности дорожного движения по-прежнему сохраняет высокую актуальность и 40 % всех регистрируемых в Республике дорожно-транспортных происшествий связаны с наездом транспортных средств на пешеходов. Ввиду того, что данный проект направлен на восстановление определенных участков существующей дорожной сети и улучшение состояния выявленных участков повышенной опасности, республиканским дорожным ведомствам необходимо, при содействии со стороны МФК, усилить свой внутренний потенциал в целях проведения оценки и контроля широкого круга социально-экологических рисков, связанных с проектом технического содержания и модернизации дорожного хозяйства, за счет обучения своих сотрудников, дорожных проектировщиков и подрядчиков основам регулирования и мониторинга социально-экологических аспектов и аспектов техники безопасности.

Кроме того, так как фактическое выполнение работ будет осуществляться подрядчиками, в состав конкурсной документации, применяемой для отбора подрядчиков по модернизации дорожного хозяйства, должны быть включены контрактные спецификации, призванные обеспечить эффективную реализацию победителем конкурсного отбора социально-экологических параметров и параметров техники безопасности, связанных с его деятельностью.

В составе Плана мероприятий социально-экологического характера, являющегося приложением к настоящему документу, представлены конкретные мероприятия, которые должны быть реализованы дорожными ведомствами Республики Марий-Эл в целях смягчения ожидаемых рисков и последствий, связанных с предполагаемой модернизацией дорожного хозяйства, и обеспечения соответствия Стандартам результативности и эффективности МФК.

СРЭ2: Рабочая сила и условия труда:

К воздействиям в сфере гигиены труда и техники безопасности, связанным со строительством и техническим содержанием дорог, относятся, прежде всего, опасности шумового, физического и химического воздействия, а также риски в связи с текущим движением транспорта. За счет использования надлежащих

контрактных спецификаций и процедур мониторинга статистики происшествий в сфере гигиены труда и техники безопасности, дорожным ведомствам надлежит обеспечить нулевой показатель травматизма среди дорожных рабочих (включая как непосредственных подрядных работников, так и субподрядчиков).

Наем работников со стороны дорожного ведомства и подрядчиков должен осуществляться в соответствии с Трудовым кодексом РФ на основе проведения жесткой политики противодействия дискриминации по признакам пола, национальной принадлежности и возраста согласно положениям Стандартов результативности и эффективности МФК.

Охрана интересов работников в РФ обеспечивается в соответствии с законодательством, в частности с положениями Трудового кодекса. В 2006 году была принята новая редакция Трудового кодекса, предусматривающая расширение круга мер по защите прав работников и обеспечению предоставления широкого набора социальных льгот. Данный проект не предусматривает проведение непосредственного сокращения штатов работников каких-либо предприятий и организаций. При этом соответствующие ведомства должны строго соблюдать требование в части минимального возраста лиц, принимаемых на работу подрядчиками. Вопросы, связанные с гигиеной труда и техникой безопасности, подлежат учету посредством проведения обучения всех сотрудников и предоставления необходимых средств индивидуальной защиты каждому работнику.

СРЭЗ: Меры по предотвращению и снижению уровня загрязнения:

К потенциальным воздействиям на окружающую среду в ходе реконструкции и эксплуатации дорог, в основном, относятся: повышение объема поверхностных стоков; образование твердых отходов; выбросы в атмосферный воздух; шумовое воздействие при движении транспорта и эксплуатации тяжелого оборудования. В рамках каждого этапа работ по реконструкции дорожного хозяйства дорожным ведомствам надлежит разработать отдельные планы по минимизации неблагоприятных социально-экологических последствий до надлежащего уровня. Надзор за реализацией мер по смягчению неблагоприятных последствий будет осуществляться соответствующими республиканскими и федеральными службами/ведомствами и Министерством природных ресурсов Республики Марий-Эл. За счет применения контрактных спецификаций и процедур мониторинга, дорожные ведомства должны обеспечить эффективную реализацию соответствующих субпроектов. Кроме того, необходимо минимизировать более широкие риски социально-экологического характера, связанные с проведением работ по реконструкции, путем включения положений о выполнении специальных условий в сфере охраны окружающей среды, охраны труда и техники безопасности в состав контрактов по дорожному строительству, ремонту и техническому содержанию, для обеспечения соблюдения подрядчиками положений местных нормативов и Стандартов результативности и эффективности МФК (см. прилагаемый План мероприятий социально-экологического характера). При условии выполнения указанных параметров, проекты реконструкции дорожного

хозяйства не будут сопровождаться значительными неблагоприятными последствиями для состояния окружающей среды.

СРЭ4: Меры по обеспечению охраны здоровья и безопасности местного населения:

К существенным вопросам охраны здоровья и безопасности местного населения в связи с реализацией проектов по восстановлению дорожного хозяйства, относятся: образование загрязнений в виде грязи и пыли и шумовое воздействие, обеспечение безопасности пешеходов, обеспечение безопасности дорожного движения, готовность к аварийным ситуациям. Оценка потенциальных рисков для здоровья и безопасности местного населения осуществляется на этапе планирования и проектирования с включением соответствующих мероприятий в состав конкретных проектов. Речь должна идти о надлежащем проектировании дорог и об установке и техническом обслуживании всех дорожных знаков, сигналов, разметки и другого оборудования для регулирования дорожного движения. Процесс планирования реконструкции дорожного хозяйства также должен включать в себя реализацию специальных мероприятий на участках, ранее характеризовавшихся наличием повышенной опасности для транспортных средств и пешеходов.

Данное капиталовложение не характеризуется наличием иных существенных рисков для здоровья и безопасности местного населения.

Информирование местного населения региона-Заказчика.

В рамках обсуждения бюджета проекта, со стороны руководства Республики Марий-Эл представлена информация относительно предполагаемых бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов проекта. С соответствующей документацией можно ознакомиться, используя указанные ниже контактные данные. Информация относительно дополнительных аспектов содержания настоящего документа и прилагаемого к нему Плана мероприятий социально-экологического характера также будет доступна для ознакомления заинтересованных лиц на русском и марийском языках.

Интернет-сайт: <http://www.gov.mari.ru>

Контактная информация о ведомствах Республики Марий-Эл, ответственных за состояние дорожного хозяйства:

Сальников Александр Анатольевич
Директор, «Марийскавтодор»
Российская Федерация, 424036,
Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,
Ул. Пролетарская, 26

Тел.: +7 (8362) 686-105

Факс: +7 (8362) 460-665

Электронный адрес: avtodor@mari-el.ru