

Проект краткого описания экологических и социальных аспектов

Проект «Теплоснабжение г. Мытищи»

Краткая характеристика объема работ по обзору экологических и социальных аспектов, выполненных МФК

В рамках проведения обзора экологических и социальных аспектов проекта выполнен следующий объем работ: выезд специалистов на площадку проекта; встречи с представителями Администрации г. Мытищи; обсуждения с участием ответственных руководителей и специалистов муниципальной управляющей компании (МУП «Управление Единого Заказчика ЖКХ» Мытищинского района, компании-оператора (ОАО «Мытищинская теплосеть»), обслуживающей систему теплоснабжения г. Мытищи; оценка технической и экологической информации, а также информации по вопросам охраны здоровья, безопасности и социальным вопросам, предоставленной по запросу МФК.

Описание Проекта

Предполагаемое капиталовложение представляет собой заем в адрес муниципальной управляющей компании «УЕЗ ЖКХ» («Управление единого заказчика жилищно-коммунального хозяйства») (далее – «Компания») в целях поддержки реализации программы реконструкции инфраструктуры теплоснабжения г. Мытищи, стремительно развивающегося муниципального образования ближнего Подмосковья с населением порядка 170 тыс. чел. и острыми потребностями в реконструкции и расширении имеющейся в городе инфраструктуры.

Указанный заем планируется использовать для установки 81 индивидуальных автоматизированных тепловых пунктов и реконструкции порядка 14,5 км магистральных и распределительных теплосетей с применением современных теплопроводов с предварительной изоляцией. Данные мероприятия покрывают приблизительно одну треть городского плана работ по реконструкции в течение 2009-10 гг. (далее – «Проект»). Эксплуатацию системы теплоснабжения будет осуществлять компания «Мытищинская теплосеть» (далее – «Оператор»). Проект будет являться продолжением Проекта МБРР «Городское теплоснабжение» (2003-2008).

Определение применимых стандартов результативности деятельности

Как показывают результаты выполненного МФК обзора экологических и социальных аспектов, предполагаемое капиталовложение будет сопровождаться результатами, регулирование которых должно осуществляться в соответствии со следующими Стандартами результативности деятельности (СРД):

- СРД1: Система оценки и управления социальными и экологическими последствиями;
- СРД2: Трудовые ресурсы и условия трудовой деятельности;
- СРД3: Предотвращение загрязнений и охрана окружающей среды;
- СРД4: Охрана здоровья и безопасность местного населения.

При реализации проекта не предусматривается приобретение земли в собственность, за исключением временного предоставления небольших земельных участков для прокладки трубопроводов (СРД5: Приобретение земли в собственность и вынужденное переселение). Проект не будет сопровождаться воздействием на естественную или видоизмененную среду обитания, на объекты культурного наследия или на условия жизни коренного населения (СРД6: Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление природными ресурсами, СРД8: Культурное наследие, СРД7: Коренные народы), так как объекты инфраструктуры, подлежащие реконструкции, расположены в пределах хорошо освоенной территории обширной зоны Подмосковья.

Обоснование категоризации экологических и социальных аспектов:

Данный Проект относится к проектам категории Б согласно процедуре обзора экологических и социальных аспектов МФК.

Реализация Проекта обеспечит повышение качества услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению населения; сокращение теплопотерь и эксплуатационных затрат, повышение энергоэффективности путем оптимизации расходования газа и электроэнергии при выработке тепловой энергии, а также внедрению эффективных методов окупаемости затрат. Также Проект будет способствовать снижению уровня выбросов CO₂ и других загрязняющих веществ.

Неблагоприятные социально-экологические последствия Проекта будут носить ограниченный характер и могут подлежать предотвращению или смягчению за счет соблюдения положений российских законодательных актов и нормативов, общепризнанных стандартов результативности деятельности, методических указаний и параметров проектирования.

Выполнен анализ следующих потенциальных аспектов состояния экологической и социальной сферы, а также охраны здоровья и безопасности населения:

- Система управления состоянием экологической и социальной сферы;
- Социально-экологическая оценка последних по времени мероприятий по реконструкции распределительной системы теплоснабжения;
- Реализация мероприятий и процедур по смягчению неблагоприятных последствий на этапе ведения строительных работ;
- Трудовые ресурсы и условия трудовой деятельности, в том числе вопросы гигиены труда и техники безопасности персонала подрядных организаций при ведении строительных работ;
- Охрана здоровья и безопасность местного населения.

Описание основных социально-экологических вопросов и мер по смягчению неблагоприятных последствий:

Компания представила планы по устранению любых неблагоприятных последствий и по обеспечению соответствия предлагаемого проекта, за счет реализации ряда конкретных согласованных мер, требованиям социально-экологического характера, установленным российскими законодательными актами и нормами, а также Стандартами результативности деятельности в целях поддержания социально-экологической устойчивости МФК и Методическими указаниями МФК в экологической и социальной сфере. Информация о том, каким образом указанные потенциальные последствия будут регулироваться в рамках Проекта, кратко представлена ниже.

СРД1: Система оценки и управления социально-экологическими последствиями

Согласно российскому законодательству, проведение работ по строительству новых объектов, а также по модернизации или реконструкции существующих объектов требует выполнения оценки воздействий на окружающую среду (ОВОС). При этом выполняется оценка потенциальных социально-экологических рисков, связанных с реализацией проекта, и разработка мер по предотвращению, смягчению или возмещению неблагоприятных социально-экологических последствий. Работы по ОВОС проводятся на этапе проектирования, при этом уполномоченные органы выполняют анализ проектной документации, включая меры по охране окружающей среды, на предмет соответствия положениям российских законодательных актов и норм, что является условием для реализации последующих этапов проекта.

В целях обеспечения надлежащей результативности деятельности в рамках Проекта с точки зрения состояния экологической и социальной сферы, а также охраны здоровья и безопасности населения, и соблюдения требований, определенных Стандартами результативности деятельности МФК, Компания обязана, в дополнение к вышеизложенному:

- предусмотреть, чтобы участники конкурсного отбора (подрядчики по проектированию и строительству) включили сведения относительно собственных систем управления состоянием экологической и социальной сферы, а также охраной здоровья и безопасностью населения и основных показателей результативности в плане состояния экологической и социальной сферы, а также охраны здоровья и безопасности населения в состав Конкурсных предложений;
- включить в состав контрактов, заключаемых с победителями конкурсного отбора, положения, которые предусматривают реализацию параметров / условий деятельности в части состояния

экологической и социальной сферы, а также охраны здоровья и безопасности населения в соответствии с российским законодательством и Стандартами результативности деятельности МФК,

- включить в состав контрактов положение о том, что строительные подрядчики обязаны информировать Компанию относительно любых существенных происшествий и событий, связанных с состоянием экологической и социальной сферы, а также с вопросами охраны здоровья и безопасности населения.

В состав прилагаемого Плана мероприятий в экологической и социальной сфере входит ряд конкретных задач, которые должны быть решены Компанией в целях смягчения предполагаемых рисков и воздействий в связи с планируемой модернизацией, а также в целях обеспечения соответствия Стандартам результативности деятельности МФК.

Федеральная и местная правовая и нормативная база обеспечивает наличие удовлетворительной институциональной системы для мониторинга, оценки и управления ходом строительства и последующей эксплуатацией вновь построенных и реконструированных объектов.

СРД2: Трудовые ресурсы и условия трудовой деятельности

Охрана рабочей силы в Российской Федерации обеспечивается положениями федерального законодательства, в частности Трудовым кодексом, который предполагает всестороннюю защиту прав работников и наличие широкого набора социальных льгот. Федеральное трудовое законодательство определяет конкретные права и обязанности работодателей и работников и гарантирует работникам право на охрану труда, что соответствует основным трудовым стандартам Международной организации труда и СРД2 МФК «Трудовые ресурсы и условия трудовой деятельности».

Компания на 100 % находится в собственности муниципального образования г. Мытищи и строго придерживается положений российского трудового законодательства. Прием на работу сотрудников Компания, Оператор и их подрядчики и субподрядчики осуществляют в соответствии с Трудовым кодексом РФ с жестким соблюдением политики недопущения дискриминации по признаку пола, национальной принадлежности и возраста, что соответствует Стандартам результативности деятельности МФК. Работники обладают правом на заключение коллективных трудовых договоров и свободой объединения в ассоциации (профессиональные союзы).

Более того, высокий стандарт социальной корпоративной ответственности, достигнутый Оператором, подтвержден присуждением данному предприятию награды Московского областного комитета профсоюзов муниципальных предприятий за лучшее коллективное трудовое соглашение в Московской области. При этом 95 % его работников являются членами профессионального союза.

Нормальная эксплуатация системы теплоснабжения (включая подземные трубопроводы, индивидуальные автоматизированные тепловые пункты и газовые котельные) не сопровождается значительным неблагоприятным воздействием на состояние здоровья и безопасности населения при условии реализации требований и мер, предусмотренных проектной документацией, национальными законодательными актами и нормами. В целях обеспечения результативности деятельности в сфере гигиены труда и техники безопасности (ГТТБ) на этапе эксплуатации, Оператором внедрен стандарт управления ГТТБ, предусматривающий выявление рисков и опасностей в сфере ГТТБ, разработку профилактических и минимизационных мероприятий и мониторинг их реализации. Различные аспекты ГТТБ также учитываются посредством обучения всех работников и предоставления им необходимых средств индивидуальной защиты.

Оператором разработан План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, который соответствует мероприятиям согласно требованиям СРД2.

Основные аспекты ГТТБ в рамках проекта связаны с этапом ведения строительных работ, включая потенциальные воздействия высоких уровней загрязнения и шума, физическое напряжение, а также опасности, связанные с проведением сварки труб и рытья траншей. Решение указанных потенциальных проблем будет обеспечено за счет: обучения персонала процедурам техники безопасности; нормирования продолжительности рабочего времени; предоставления необходимых средств индивидуальной защиты. В целях минимизации рисков, связанных с ведением строительных работ, строительные подрядчики и субподрядчики будут обязаны, в соответствии с условиями заключенных контрактов, выполнять положения, касающиеся стандартов состояния экологической сферы, а также охраны здоровья и техники безопасности, согласно федеральному и региональному законодательству по вопросам трудовых отношений, гигиены труда и техники безопасности, а также Стандартам результативности деятельности МФК.

СРД3: Предотвращение загрязнений и оздоровление окружающей среды

Реализация Проекта будет способствовать сокращению теплопотерь и водопотребления, а также повышению энергоэффективности системы распределения. В дополнение к этому, замена существующих трубопроводов трубопроводами, снабженными пенополиуретановой изоляцией, значительно снизит уровень теплопотерь с нынешних 12% до 3% и снизит уровень термических воздействий на грунт и растительность в процессе передачи тепловой энергии. Установка индивидуальных автоматизированных тепловых пунктов / теплообменных установок, оснащенных функцией автоматического регулирования температуры подаваемой воды в зависимости от температуры окружающего воздуха, обеспечит уменьшение газопотребления при выработке тепловой энергии и, соответственно, сокращение объема атмосферных выбросов, включая выбросы парниковых газов при эксплуатации газовых котельных. Внедрение диспетчерской системы SCADA (управление и сбор данных), обеспечивающей обнаружение утечек и регулирование температуры водных потоков, также позволит сократить потери водных ресурсов.

Нормальная эксплуатация системы теплоснабжения не сопровождается неблагоприятным воздействием на состояние окружающей среды при условии реализации требований и мер, предусмотренных национальными законодательными актами и нормами. Стандартные воздействия на окружающую среду при ведении строительных работ, включая выбросы выхлопных газов при эксплуатации машинного оборудования и удаление отходов, будут носить локальный и ограниченный характер. Воздействия на состояние почвы и подземных вод будут иметь пренебрежимо малый масштаб ввиду того, что прокладка трубопроводов требует рытья узких и неглубоких траншей (1,5 – 2 м). Удаление отходов, образующихся при ведении строительных работ, будет осуществляться специализированными организациями с их захоронением на местных полигонах.

Утвержденные Мытищинскими муниципальными органами власти нормативы содержат жесткие требования относительно вырубки зеленых насаждений при ведении работ на строительных площадках и проведения восстановительных работ. Включение в состав заключаемых контрактов положений, касающихся стандартов состояния экологической сферы, охраны здоровья и техники безопасности, а также реализация мероприятий по мониторингу позволят Компании осуществлять эти профилактические и минимизационные меры. При этом предусматривается проведение регулярных проверок со стороны соответствующих местных органов власти и ведомств.

СРД4: Охрана здоровья и безопасность местного населения

Реализация Проекта будет способствовать улучшению жизненного уровня домашних хозяйств путем повышения качества услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению населения и сокращения регулярности необходимых работ по ремонту и техническому обслуживанию распределительной сети. Снижение объема газопотребления при выработке тепловой энергии позволит улучшить качество окружающего воздуха благодаря сокращению атмосферных выбросов при эксплуатации котельных.

Основные аспекты охраны здоровья и безопасности местного населения в рамках проекта связаны с этапом ведения строительных работ, включая временное прекращение горячего водоснабжения населения; повышение уровней загрязненности, шума и вибрации вследствие работы строительной техники и транспортных средств; затруднение пешего прохода и проезда автотранспорта (включая транспорт аварийных служб). Оценка потенциальных рисков для здоровья и безопасности местного населения выполняется на этапе планирования и проектирования с включением соответствующих мероприятий в состав конкретных под-проектов. Согласно проектным спецификациям, длительность временного прекращения горячего водоснабжения не будет превышать 8 ч. В соответствии с условиями заключенных контрактов, строительные подрядчики и субподрядчики обязаны: эксплуатировать тяжелое машинное оборудование исключительно в светлое время суток и в ограниченные часы с целью минимизации шумовых и вибрационных воздействий; сооружать ограждение на строительных площадках и устанавливать необходимые предупреждающие знаки; оборудовать траншеи при прокладке труб ограждениями и переходными мостиками; обнародовать содержание конкретных планов работ в целях обеспечения общественной безопасности. При этом предусматривается мониторинг и регулярные проверки со стороны Компании, местных муниципальных органов власти и профильных ведомств для обеспечения реализации мер по охране здоровья и поддержанию безопасности местного населения.

Оператор осуществляет регулярный мониторинг качества окружающего воздуха и уровня шума на территориях, прилегающих к котельным, и проводит проверки состояния данных территорий в целях поддержания их благоустройства и оценки гигиенических условий хранения и вывоза твердых бытовых отходов. В дополнение к этому, Оператор осуществляет регулярный мониторинг качества подаваемой горячей воды, включая анализ ее химических, микробиологических и органолептических параметров.

Действует механизм учета и реагирования на жалобы со стороны местных жителей, которым предоставлены различные возможности для высказывания по интересующим их вопросам: встречи с ответственными руководителями и специалистами Компании в установленные часы приема граждан; подача письменных заявлений в муниципальные органы власти; обращение в «электронную приемную» муниципального района Мытищи; звонки в службу «горячей линии». Номера телефонов службы «горячей линии» указаны на официальном Интернет-сайте Мытищинского муниципального района <http://www.mytyshi.ru/raznoe/telephones/>. Необходимая контактная информация размещена на официальном Интернет-сайте г. Мытищи <http://www.mytisch-city.ru/>.

Соблюдение Заказчиком принципа общественного участия

Информация о муниципальной программе теплоснабжения доводится до сведения граждан посредством: публикаций в местных средствах массовой информации, размещения информационных материалов на официальном Интернет-сайте г. Мытищи <http://www.mytisch-city.ru/> и на Интернет-сайте Оператора <http://www.m-teploset.ru/>.

Кроме того, Компания намерена организовать консультации с общественностью в форме встреч с заинтересованными жителями и обнародовать сведения относительно преимуществ и аспектов Проекта экологического и социального характера.

Обеспечение доступа к проектной документации на местном уровне

Проектная документация, в том числе материалы, касающиеся мероприятий по охране окружающей среды, находится в распоряжении Компании и Оператора и может быть предоставлена любым заинтересованным сторонам для ознакомления.

За более подробной информацией о Проекте следует обращаться к следующим лицам:
Бирюков Николай Кузьмич, первый заместитель главы муниципального образования городское поселение Мытищи
Тел.: +7 495 586 3125, факс: +7 495 582 7666
394008, Российская Федерация, г. Мытищи Московской обл., Новомытищинский пр-т, 36/7
<http://www.mytisch-city.ru/>

Казанов Юрий Николаевич, Генеральный директор компании «Мытищинская теплосеть»
Тел.: +7 495 583 07 00; факс: +7 495 583 87 21
электронный адрес: zteploset@mtu-net.ru
394008, Российская Федерация, г. Мытищи Московской обл., ул. Колпакова, 20
<http://www.m-teploset.ru/>

Сидоров Андрей Николаевич, Директор муниципальной управляющей компании «УЕЗ ЖКХ»
Тел.: +7 495 581 61 83 факс: +7 495 582 76 22
электронный адрес:
394018, Российская Федерация, г. Мытищи Московской обл., ул. Сукромка, 6.
<http://mupuez@yandex.ru/>