

广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目

安居工程及生计发展 行动计划

广西社科院民族经济研究所

2012 年 7 月 1 日

北海市铁山港区 兴港镇人民政府

兴政函〔2012〕33号

签发人：张正勇

北海市铁山港区兴港镇人民政府对南乐安居工程及生 计发展行动计划的意见

广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目：

做好兴港镇行政范围内征地搬迁群众就业安置，提高生活水平是兴港镇政府的重要责任。长期以来我们也投入了大量的人力、物力和资金来做这项工作。同时，我们也积极鼓励相关企业和个人关注这一方面的工作，并聚合多方力量共同做好这一长期性的工作。

我们很高兴地看到斯道拉恩索林浆纸一体化项目主动与政府和受征地影响的村民合作，在大家群策群力、共同参与的基础上，制定出了这样一个“安居工程及生计发展行动计划”。在计划制定过程中，斯道拉恩索林浆纸一体化项目积极与政府相关部门和村民沟通，广泛收集各方意见和建议，并多次与村民和政府相关部门座谈，在大家达成一致意见的基础上完成了这个计划。我们认为，通过该计划的实施，将进一步提高受征地搬迁影响群众的生活水平，在南乐回建地营造出一种生机勃勃、繁荣兴盛的社区文化氛围。在今后的

3 年中，兴港镇政府将从政策和执行方面，对该计划的实施提供支持，并积极调配资源，以确保活动得到全面实施。

二〇一二年七月四日



主题词：城乡建设 安居工程△ 行动计划 意见

兴港镇党政办公室

2012 年 7 月 4 日印发

(共印 3 份)

目 录

第一章	项目基本情况	8
1.	项目简介	8
2.	建设规模	8
3.	项目建设的目的	9
4.	安居行动计划的主要目的和原则	9
	(1) 目的	9
	(2) 原则	10
5.	安居行动计划涉及范围	10
6.	工业项目选址必要性和依据	10
7.	项目已进行的相关调研及咨询	11
8.	安居工程进展	12
	(1) 组织机构	12
	(2) 征地拆迁工作正式启动	12
	(3) 回建安置工作进展	12
	(4) 就业安置工作进展	13
第二章	项目区社会经济概况	14
9.	北海市基本情况	14
	(1) 地理情况。	14
	(2) 自然资源。	14
	(3) 交通基础设施情况。	15
	(4) 经济社会发展现状。	15
10.	铁山港区基本情况	16

(1) 基本情况	16
(2) 经济社会发展现状。	17
11.兴港镇基本情况	17
(1)基本情况	17
(2) 工业发展	18
(3) 重要资源及已建项目	19
(4) 在建重大项目	20
(5) 正在招标重大项目	24
第三章 受项目影响各村基线情况	26
12.调查概述	26
13.人口规模	26
14.年龄结构	26
15.教育程度	27
16.从业情况	27
17.家庭收入	28
18.家庭支出	29
19.人均纯收入	30
20.住房面积	30
21.家庭耐用品	31
第四章 项目影响	32
22.征地拆迁影响情况	32
23.项目影响人口	32
24.耕地逐年减少	33

25.生计逐步恢复	34
26.收入逐年提高	35
27.居住与环境大变化	35
28.教育水平变化	36
29.家庭财产结构有变化	36
第五章 法律框架与政策目标	37
30.国内法律、政策框架	37
31.世界银行国际金融公司政策	38
第六章 补偿标准	39
32.补偿标准	39
(1)土地补偿标准	39
(2)房屋和其他土地附着物补偿标准	40
33.补偿标准评价	43
第七章 社区发展计划	45
34.发展概述	45
35.实施原则	45
(1) 短期扶持与长期效果相结合。	45
(2) 征地重点户优先原则。	45
(3) 弱势群体照顾原则。	46
(4) 可持续影响原则。	46
(5) 群众自主管理项目原则。	46
36.社区发展计划主要内容	46
37.实施计划表 (2012 年 7 月至 2015 年 6 月)	48

第八章 组织机构及实施进度	53
38. 组织机构	53
39. 实施进度	54
第九章 公众参与、协商与申诉渠道	55
40. 公众参与	55
41. 申诉渠道	56
第十章 监测与评估安排	57
42. 内部监测	57
43. 实施程序	57
44. 监测内容	57
45. 内部监测报告	58
46. 外部独立监测	58
A. 独立监测机构	58
B. 监测步骤及内容	58
C. 监测指标	59
47. 监测与评估报告	59
附件一：北海市铁山港区地图和林浆纸项目示意图	60
附件二：项目区自主创业个案	63
附件三：斯道拉恩索林浆纸一体化项目征迁移民安置监测	67
附件四：征地拆迁及外部监测相关照片（44 张）	72

第一章 项目基本情况

1.项目简介

斯道拉恩索目前正在中国广西北海市铁山港工业区筹备一个林浆纸一体化厂项目，项目同时配备了相关的电网、基础设施。 该项目将通过三个公司实体去运作，例如说与广西区政府属下具有国企性质的广西林业集团的合作，和北海市政府属下的具有国企性质的北海林业投资开发公司的合作。项目是广西区政府重点推动的项目之一。项目总投资约 16 亿欧元，工厂起初的生产能力为年产 90 万吨浆和年产 45 万吨高档纸， 包括必要的电厂和配套设备项目在后期会扩大纸板方面的产量。项目工艺、装备、产品、环保等达到世界领先水平。

总部位于芬兰和瑞典斯道拉恩索是全球林产品最多样化的公司之一。公司经营林业已有 700 多年的时间， 运作遍布 35 个国家，涉及产业价值链的每一个环节，从材料回收- 纸浆生产 -包装再到生产设备。 斯道拉恩索生产出版用纸、高档文化用纸、包装纸板和木材制品。产品同时有特殊用纸，纸浆（这些纸浆基本上用回到斯道拉恩索自身工厂的生产）、木材加工和木材产品。

2.建设规模

项目总投资约 16 亿欧元，项目第一期分为三部分：

- 进一步开发可持续桉树人工林的发展，包括一个 120, 000 公顷的原料基地。
- 年产能为 900, 000 吨的浆厂。
- 年产能为 450, 000 吨的木板机

斯道拉恩索将来的投资将按照现有林业运作规模的投资基本上进行。

林浆纸项目建设内容是 90 万吨浆、45 万吨纸板一体化项目。建设期为 4 年，项目为 3 期，一期为年产 90 万吨漂白桉木化学浆生产线，二期为年产 45 万吨高档包装卡纸板生产线，三期为年产 45 万吨高档文化纸生产线。林浆纸工业项目拟用地 250 公顷，占用林地 66.5 公顷，基本农田 58 公顷。项目拟选厂址位于广西北海市铁山港工业区。项目将采用世界上先进的环保设备和技术并结合斯道拉

恩索在西方工厂的运营经验对所产生的废气、污水、废渣、噪声等进行处理和综合利用，采用的环保措施有：生化处理、除尘脱硫等。

同时，为配套林浆纸一体化项目，已规划在 2003~2014 年共建设 16 万公顷桉树造纸工业原料林基地，基地建设范围规划于广西桂南和桂东南地区 8 个地（市）的 22 县（市、区）和 8 个国有林场。

3.项目建设的目的

项目的建设将大大促进北海乃至广西国民经济发展，对于繁荣农村经济、增加社会就业、增加农民收入以及带动北海市工业化、城镇化，拉动运输、仓储、物流等行业的快速发展有重大意义。

●推动广西林浆纸产业快速发展。广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目有利于推动广西林浆纸产业的快速发展，对广西经济以及我国造纸工业的发展有着极其重要的意义。

●促进地方经济的发展。广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目的建设将大大促进北海乃至广西国民经济发展，增加地方政府的税收，繁荣当地农村经济，带动城市工业化、城镇化，拉动运输、物流以及包装、印刷等行业的快速发展。

●增加社会就业。根据联合国开发计划署编制的《斯道拉恩索公司广西人工速生林项目环境与社会影响分析报告》，广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目规模的纸浆厂和原料林基地将会直接或间接地产生 3~3.5 万个就业机会，其中大多数就业机会将会落在林区和北海工业区。

●加速北部湾经济开发区的开放开发。广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目落户北部湾地区，将带动整个北部湾地区其他产业的发展，加快北部湾地区优势产业的进程，形成工业产业群，从而促进北部湾经济开发区工业经济又好又快的发展。

4.安居行动计划的主要目的和原则

（1）目的

以人为本，最大限度地减少对居民生产、生活的影响；

补偿移民的财产损失，为他们今后生计创造良好的发展环境和条件，使居民收入和生活水平不低于原来水平；

关注和保障脆弱人群的权益，采取特殊措施合理安置脆弱人群，使他们的生活水准不低于当地群众生活水平。

(2) 原则

合理补偿。认真落实国家和地方政策法规，并符合世界银行国际金融公司社会与环境绩效标准 5（土地征用和非自愿迁移）的原则，科学制定补偿标准，对受征地拆迁影响的人口进行合理补偿。

公众参与。移民安置方案的确定、各种补偿标准的制定必须让受影响群众参与制定、讨论、听证，进行充分协商，最大限度地保障移民的合法权益。

多元安置。即以城区为依托，以工业产业群为载体，结合产业调整，开辟就业渠道。

就近安置。对征地、搬迁的村民实行就地安置，在本地回建住宅，并就近寻找就业机会。

5.安居行动计划涉及范围

本安居行动计划范围只涉及斯道拉恩索工业项目部分，涵盖北海市铁山港区兴港镇南乐、彬池、谢家、陂头、川江 5 个行政村 26 个村民小组。

6.工业项目选址必要性和依据

拟建厂址陆域范围内无需特殊保护的风景名胜、自然保护区、文物古迹等环境敏感目标。厂址、灰渣场所在的铁山港区没有地下水饮用水源保护区，只有零散的农户自打水井。在项目征地范围内涉及 4 个居民点，其中田寮村为全部搬迁，其余局部搬迁。除去厂址内搬迁居民，距厂界 200m 范围内的居民点有 5 个，距厂界 1km 范围内的有 15 个，距厂界 1~2km 的有 10 个，距厂界 2~3km 的有 14 个，距厂界 3~4km 的有 10 个，距厂界 4~5km 的有 16 个；距渣场 2km 范围内的居民点有 5 个。

拟建项目选址在北海市铁山港工业区，建设 90 万吨浆、45 万吨纸和纸板；配套建设 12 万公顷的速生丰产原料林。其选址、建设规模及产品结构符合国家发展和改革委员会 2007 年公告第 71 号《造纸产业发展政策》和《全国林纸一体化工程建设“十五”及 2010 年专项规划》、《广西林浆纸一体化产业 2005 年与 2015 年发展总体规划》，属于国家发改委第 40 号《产业结构调整指导目录（2005 年本）》中鼓励类“符合经济规模的林纸一体化木浆、纸和纸板生产”项目。

北海市是泛北部湾经济合作区的前沿区域，项目选址广西北海市，其布局符合国家西部大开发的发展战略，也符合“一轴两翼”区域经济合作大格局的构想和《广西北部湾经济区发展规划》发展临海工业的战略部署。

《北海市城市总体规划》明确提出铁山港主要以高新技术产业为导向、建设成为北海市大型临水工业基地和大西南出海通道口岸基地。拟建项目选址在铁山港分区规划的“林浆纸一体化”用地中，符合《北海市城市总体规划》及地方相关规划。

7 . 项目已进行的相关调研及咨询

从 2006 年至今，本项目已进行的相关调研及咨询活动有：

2006 年 2 月 5 日，联合国计划开发署完成了《斯道拉恩索广西种植项目环境与社会影响分析报告》（最终报告）；

2007 年 12 月，广西社会科学院民族经济研究所完成了《广西北部湾地区重大项目开发移民安置研究报告——以广西北海林浆纸工业项目为例》；

2009 年 10 月，广西社会科学院民族经济研究所完成了《广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目厂址征地移民安置监测基底报告（第 1 号）》；

2010 年 10 月，广西社会科学院民族经济研究所完成了《广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目厂址移民安置外部监测报告（第 2 号）》；

2011 年 9 月，广西社会科学院民族经济研究所完成了《广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目厂址移民安置外部监测报告（第 3 号）》；

2012 年 6 月，广西社会科学院民族经济研究所完成了《广西斯道拉恩索林浆纸一体化项目厂址移民安置外部监测基底报告更新》。

8.安居工程进展

(1) 组织机构

2007年4月，北海市成立广西北海林浆纸一体化项目征地搬迁工作指挥部，对项目的实施进行全面负责。指挥部下设办公室、征地搬迁组、回建安置组、政策宣传信访调处组、资金运作监管组、安全稳定组。工作人员分别从市直各部门和铁山港政府、兴港镇人民政府有关部门抽调，采取脱产集中办公、责任到组、包干负责的方式开展征地拆迁工作。市、区、镇政府组成的工作组分组包村，主要负责征地拆迁丈量工作，补偿费支付由奖金动作组负责支付。

斯道拉恩索于2007年2—3月开始介入项目征地拆迁工作，主要角色是负责联络市政府征地拆迁指挥部，协调补偿费支付、掌握征地拆迁进度以及在市政府征地拆迁过程中保持定期联络与协调工作。

(2) 征地拆迁工作正式启动

2007年5月14日，指挥部召开动员会议，进行宣传动员和工作布置，政策宣传信访调处组开始进场进行群众宣传动员工作。2007年5月17日，各工作组正式进入现场开展工作。开始进行征地、搬迁、回建地建设方面的相关工作。截止到2007年11月15日，项目区共签订征地协议1050亩，完成任务的26%；签订搬迁协议245户，完成任务的60%。需要搬迁的1345座坟墓都已经登记，搬迁完成任务的78.74%，到11月13日，已发放了补偿款373,900元。整修征地拆迁工作一直延续到2008年上半年才基本完成。

(3) 回建安置工作进展

为了解决拆迁移民的住宅用地，北海市林浆纸一体化项目征地拆迁办公室在兴港镇陂头村委红花根村旁征收了274亩土地作为林浆纸一体化项目征地搬迁群众的住宅回建地，回建地200多间过渡房已于2007年11月建好，每间约36平米，配有厨房和洗澡间，社区还配有公共厕所。回建地有一个水塔，可供2000多人用水。到2011年底，在自愿的基础上，大部分村民已建成自住房，并搬离过渡房。

(4) 就业安置工作进展

根据 2007 年 11 月 23 日在北海市政府与相关部门的座谈会上获悉,北海市政府根据有关法律、法规、政策和文件规定,采取了一些安置措施:

1) 将失地移民纳入生活困难补助范围。对搬迁后生活有困难且符合城市低保政策的人员,纳入类似农村低保范围,享受生活困难补助。征地搬迁 60 岁以下人口每人每月 100 元,征地搬迁 60 岁以上人口每人每月 120 元,其中孤寡老人每人每月 180 元。征地未搬迁人口每人每月 65 元。据统计,目前已经有共 676 户 2398 人享受生活困难补助。

2) 安排公益性岗位。由劳动和社保部门向上级有关部门和市政府申请资金开发公益性工作岗位,尽量为移民家庭安排一个公益性就业岗位。目前,已经安排公益性岗位 45 个。

3) 鼓励自主创业。目前,有部分移民自主创业。

4) 当地政府劳动部门也向搬迁人口提供了一些就业技能培训。

第二章 项目区社会经济概况

9.北海市基本情况

北海市因市区北面临海而得名，始建于清康熙初年，清嘉庆年以来沿称为市。1982 年经国务院批准，成为沿海旅游对外开放城市。1983 年 10 月升级为地级市。1984 年 4 月被国务院确定为进一步对外开放的 14 个沿海城市之一。随着 2008 年《广西北部湾经济区发展规划》获得国家批准，北海的建设更是风生水起，迎来了大好机遇。

（1）地理情况。

北海市位于广西南部，北部湾东北岸。总面积 3337 平方公里，市区面积 957 平方公里。现辖海城区（城区所在地）、银海区、铁山港区和合浦县，共 23 个乡镇（2 乡和 21 镇）。北海市与海南省隔海相望，邻近东南亚诸国，背靠大西南云贵川诸省，处于大西南、海南及东南亚的中枢位置，西北距南宁 206 公里，东距湛江 198 公里，东南距海口市 147 海里。历史上，北海是我国最早的对外通商口岸和海上“丝绸之路”始发点之一，也是云、贵、川、桂、湘、鄂等省区与海外贸易的主要商品集散地之一。目前，北海市通过公路铁路网与南宁、重庆、成都、广州等重要城市连接起来，构筑了中国西南地区便捷的公路铁路出海通道，地理位置十分重要。

（2）自然资源。

北海市耕地总面积有 80600 公顷，其中水田约占耕地总面积的 66%。森林资源丰富，全市林业用地面积 11.53 万公顷，其中有林用地 9.61 万公顷，森林覆盖率为 28.86%，活立木总蓄积 350 万立方米。北海的港口资源十分丰富，包括北海老港区、石步岭港区、铁山港区和大风江港区。可建万吨级泊位 200 多个，10~20 万吨级泊位 20 多个，涠洲岛沿岸还可建 20~30 万吨级大型深水泊位。近期建设的重点是石步岭港区和铁山港区。全市水资源总量 349.7 亿立方米。淡水资源总量 118.8 亿立方米，年可利用量 39.17 亿立方米。市区地下水储量 20 亿立方米。每平方公里产水量 90.2 万立方米，人均水量 3300 立方米，为全国人均水量的 1.3 倍。北海有丰富的海洋资源，海岸线东起与广东廉江县交界的英罗湾，西至与钦州市交界的大风江港，全长 500 公里（其中海岸线 31.9 公里），海滩涂 73 万亩，浅海（0~10 米水深）面积 226.34 万亩。可供养殖面积 21 万亩（其中水面 8.73 万

亩)。北部湾是我国四大渔场之一，总面积 16 万平方公里，海洋鱼类 500 多种，虾类 10 多种，持续资源量 70 万吨，最佳可捕量 33~35 万吨/年。

(3) 交通基础设施情况。

改革开放以后，北海的交通基础设施建设得到了快速发展，目前北海已初步形成了以高等级公路，铁路为主构架，以深水港口，航空港为两翼的海陆空齐全的立体综合交通体系，对外交通十分便捷，疏运能力富足。截至 2011 年底，北海市的港口拥有生产性泊位 50 个，其中万吨级以上泊位 7 个；境内有 209、325 国道经过，高速公路可直达南宁、湛江等地。公路里程数为 2521 公里，其中高速公路有 115 公里；境内有钦北铁路与全国联网；北海福成机场是我国华南地区一类大型机场，也是广西三大机场之一，已开通 20 多条航线，通达全国。

(4) 经济社会发展现状。

随着 2008 年《广西北部湾经济区发展规划》获得国家批准，北海市作为广西北部湾经济区的重要组成部分之一，更是掀起了新的开发建设高潮，经济增长势头强劲，各项建设运行有条不紊，呈现出经济又快又好发展的良好局面。

表 2-1 2007、2008 年北海市经济社会发展指标

指 标	单 位	2007 年	2008 年	2011 年
行政区域土地面积	平方公里	3337	3337	3337
年末总人口	万人	156.32	157.72	161.00
地区生产总值（当年价）	亿元	246.58	313.88	496.58
第一产业	亿元	57.33	71.74	115.45
第二产业	亿元	98.47	134.86	207.39
# 工业	亿元	88.00	120.78	176.12
第三产业	亿元	90.79	107.28	173.75
人均地区生产总值	元	15988	20093	23030
全社会固定资产投资	亿元	135.36	200.31	603.1
财政收入	亿元	30.03	27.03	57.54
农村居民人均纯收入	元	3846	4309	6249

城镇居民人均可支配收入	元	12334	13989	18656
常用耕地面积	千公顷	80.60	80.6	80.6
社会消费品零售总额	亿元	64.36	80.11	127.29
进出口总额	万美元	49898	71077	171217
实际外商直接投资	万美元	7160	8894	9006

数据来源：2008、2009 年和 2011 年《广西统计年鉴》；北海市政府工作报告（2012）。

10.铁山港区基本情况

（1）基本情况

铁山港区位于北海市东部约 40 公里处，于 1994 年 12 月 17 日由国务院批准设立，现辖南康镇、营盘镇、兴港镇 3 个镇，总面积 394 平方公里。铁山港区水深浪静岸线长，建港条件良好，可建大批深水港、10~20 万吨级专业码头、深水泊位、大中型商业泊位等不同层次的码头和泊位。现在已建 4 个万吨级泊位。铁山港区盛产珍珠，是举世闻名的“南珠”的故乡。海岸线总长 50 公里，海域面积 12 万平方公里，海产品十分丰富，有经济鱼类 500 多种，年捕捞量 34~40 万吨；沿海滩涂 80 平方公里，是珍珠、牡蛎、对虾、文蛤、青蟹、方格星虫等优质海产品的天然养殖场。

铁山港区是西南最便捷的出海通道之一，是广西以及大西南连接广东、福建陆路经济走廊的重要交通枢纽。水路运输方面，铁山港历史悠久，是世界著名的“海上丝绸之路”的始发港之一，目前是北海市重要的物流港。辖区内石头埠码头是国务院批准的边贸码头，可直通国内及东南亚各大港口。现已建成 500~1000 吨级泊位 2 个，5000 吨级泊位 1 个，5 万吨级泊位 1 个，年吞吐能力 216 万吨。陆路运输方面，铁山港区西面有钦北铁路，北面有北海至湛江高速公路经过。国家“十一五”计划建设的合浦——河唇铁路、玉林至合浦十字路乡铁路、合浦十字路乡至铁山港铁路支线、玉林至铁山港高速公路贯穿该区，交通条件十分优越。航运方面，铁山港区距北海福成机场仅 20 公里。

（2）经济社会发展现状。

铁山港区作为北海市发展的“桥头堡”和“出海通道”的前沿阵地，具有极其重要的地位，它承载着北海市重工业基地和重要临海工业区的特殊使命。建区18年来，铁山港呈现出了强劲的发展势头。

表 2-2 2007 年、2010 年铁山港区经济社会发展指标

指 标	单 位	2007 年	2010 年	±%
行政区域土地面积	平方公里	394	394	0
年末总人口	万人	16.0	16.78	4.88
地区生产总值（当年价）	亿元	22.5	26.8	19.11
全社会固定资产投资	亿元	14.2	13.2	-7.0
财政收入	亿元	1.77	3.28	85.31
农村居民人均纯收入	元	3810	5103	33.93
城镇居民人均可支配收入	元	11226	16623	48.07
规模以上工业增加值	亿元	7.02	10.06	43.30
农业总产值	亿元	14.76	10.1	-32.24

数据来源：根据 2008、2011 年《铁山港区政府工作报告》整理，2011 年全社会固定资产投资没有包含铁山港工业区。

11.兴港镇基本情况

（1）基本情况

兴港镇位于铁山港区东部，是自治区规划建设的铁山港现代化临海工业区所在地。全镇面积 111 平方公里，下辖 13 个村委会和 1 个社区，121 个自然村。截至 2011 年底，兴港镇总人口为 5.40 万人，耕地面积 3.8 万亩。

表 2-3 2008-2010 年兴港镇经济社会发展主要指标

指 标	单 位	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
年末总户数	户	11421	13770	14053	14193

年末总人口	人	45486	51743	52651	54031
工业总产值	万元	30700	120733	161632	208058
农业总产值	万元	44900	44181	45330	56279
固定资产投资	万元	82000	70361	114688	190955
财政收入	万元	4032	5341	6201	6709
农民人均纯收入	元	4268	4683	5330	6582

资料来源：北海市铁山港区兴港镇人民政府

（2）工业发展

兴港镇资源丰富，有突出的港口资源优势，适合发展港口物流、运输、发电、造船业、林浆纸，以及以石化为主的临海重化工业。而且兴港镇矿产资源丰富，主要有高岭土、石英砂等，在制陶、制砖、建材加工等方面，具有广阔的开采和投资前景。同时，依托兴港镇原有的工业基础，也适合发展制盐、酒精制造及食品加工业等。

铁山港工业区起步区选址于临近兴港镇北暮盐场处，位于北铁一级公路东端，东临铁山港湾，南邻北海电厂，北至新龙码头，西抵规划六号路。其中，起步区规划用地面积 9.6 平方公里，铁山区规划用地面积 21 平方公里，北暮工业区规划用地面积 25 平方公里，临海工业区规划用地面积 16 平方公里。依托兴港镇丰富的自然资源和优越的地理位置，铁山港工业区的发展势头强劲，自治区一些重点项目纷纷落户铁山港工业区，并有多项在建和待建的重大项目正在筹备中。



图 2-1 铁山港区兴港镇项目示意图

(3) 重要资源及已建项目

目前，兴港镇内铁山港工业区已建成多个码头，其中，石头埠码头为国务院批准的对越边贸码头，现已建成 500~1000 吨级泊位 2 个，5000 吨级泊位 1 个，5 万吨级泊位 1 个，年吞吐能力 216 万吨，水路直达北海、海南、湛江、广州、越南等港口。

兴港镇内铁山港工业区现已有北暮盐场、赤江陶器厂、前卫农场等国有企业，有新建投产的大型火力发电企业——北海电厂，从事制陶、运输物流、淀粉加工、制糖、生态养殖等行业的民营企业达到二十多家，如由台商独资兴建，年产精制石英砂 60 万吨以上的北海融成石英砂加工厂，5000 吨级油气码头和 5500 立方米储气灌的新龙燃气公司等。

(4) 在建重大项目

表 2-4 铁山港区兴港镇服务项目情况表（一）

序号	项目名称	项目业主	项目概况	项目进展
1	北海炼油异地改造石化项目	中国石油化工股份有限公司	项目总投资 189 亿元，第一步投资 100 亿元，建设年产 20 万吨聚丙烯及其配套设施、铁山港至茂名原油管道、铁山港 300 万方原油商业储备工程，征地 1987 亩，搬迁 176 户。	项目建设完成，已投产。
2	林浆纸一体化项目	芬兰斯道拉恩索公司	生产规模为年产 90 万吨浆，45 万吨纸板。项目总投资 16 亿欧元，征地 3750 亩，搬迁 440 户。	已基本完成征地搬迁工作，项目建设工作即将全面展开。
3	中信大锰北海新材料项目	中信大锰（广西）公司	项目总投资 28 亿元，其中一期投资 13 亿元，建设 24 万吨合金材料基地，项目征地 414 亩。	已完成征地工作，目前正在开展用地平整工作。
4	北部湾（国际）金融配送中心及配套码头项目	第一钢市市场（广西）有限公司	项目总投资 18 亿元，项目建设金属加工及配送中心，配套建设物资码头，分两期建设，项目征地 341.5 亩。	已完成征地工作，目前正在开展用地平整工作。
5	武汉凯迪综合化工项目	武汉凯迪电力有限公司	项目总投资 105 亿元，拟建设年产 2×80 万吨尿素，配套 2×30 万千瓦热电联产机组，4×5 万吨级码头，150 万吨/年建材厂和绿色能源项目，项目用地 4000 亩。	已完成征地工作，目前正在开展用地平整工作。
6	铁山港远洋船舶修造项目	北海泰邦能源有限公司	项目总投资 5.16 亿元，第一期建设 2-3 万吨级船台 3 座和 2 万吨修造船坞 1 个；第二期将 2 万吨级船坞改造为 5	已完成厂区征地拆迁工作，项目已开工建设，厂房基础

	目	公司	万吨，计划使用岸线 470 米。	建设已打下第一根桩。
7	铁山港泰邦重化项目	北海泰邦能源有限公司	项目总投资 18 亿元，建设 120 万吨/年重油化工项目。项目规划用地面积为 1000 亩，其中一期 583.985 亩。	已完成征地工作，目前已进场平整土地，基本完成四号路沿线 200 多亩厂区建设用地的征地及清理平整工作。
8	北海诚德新材料生产项目	北海诚德镍业有限公司	总投资 24 亿元，其中一期投资 12 亿元，生产规模为年加工 60 万吨镍铬合金新材料，投产后可实现税收 1 亿元以上。项目征地 805 亩。	项目建设完成，已投产。
9	哈纳利油气港口工程	北海哈纳利石油化工有限公司	项目总投资 32478 万美元，首期投资 3789 万美元。建设 1 个 5 万吨油气码头泊位及其它配套设施，石油液化气（LPG）冷冻库 12.6 万立方米，年储存与经营石油液化气 80 万吨；二期工程投资 3689 万美元；三期投资 25000 万美元。	一期工程已完成厂区围地，目前正在进行吹填；码头建设继续推进。
10	华润 60 万吨散装混凝土项目	华润混凝土（北海）有限公司	该项目总投资为 2400 万元，年产 60 万吨商品混凝土，用地为 30 亩。	项目已竣工投产。
11	津华商业混凝土项目	北海津华混凝土公司	项目建设规模为年产商业混凝土 75 万立方，用地 30 亩。	已完成征地工作，进场开始清表及平整工作。

资料来源：根据 2010 年铁山港区人民政府公布的有关资料整理，目前进展没有掌握。

表 2-5 铁山港区兴港镇服务项目情况表（二）

序号	项目名称	项目业主	项目概况	项目进展
12	铁山港（临海）工业区管委会标准厂房	铁山港（临海）工业区管委会综合服务中	建设 20 万平方米的标准厂房及配套设施，一期建设 8 栋跨度 28-32 米标准厂房，估算总投资 20000 万元。总投资约 3000 万元，征地 102.655 亩。	已完成征地协议 102.655 亩，已开始厂区平整建设。

		心		
13	高新区铁山港产业园标准厂房项目	北海市高新区管委会	项目占地总面积 50 亩，建筑面积 7262.22 平方米，总投资 6000 万元。	项目征地工作基本完成。工程招标工作已经完成，已实现开工建设。
14	铁山港深水码头 1-4 号泊位工程	广西北部湾国际港务集团公司	铁山港首批深水公共码头拟建 4 个 10 万吨级（水工 15 万吨级）通用泊位，设计年吞吐量 1200 万吨，岸线总长 1306 米，总用地面积约 300 公顷，总投资 36 亿元。	本项目于 2007 年 7 月 30 日开工，1-2 号泊位已实现简易投产，后续建设加快推进。
15	铁山港区航道疏浚二期工程	北海市路港公司	从现 5 万吨级航道扩建为 10 万吨级航道，扩建的 10 万吨级航道长 15.195 公里，底宽 210 米，底标高-13 米，概算投资约 36592 万元。	已配合完成渔船迁移海域清理工作，项目正在建设推进。
16	合浦至河唇铁路铁山港支线	广西铁路投资集团有限公司	正线建筑总长 18.1 公里，设 3 个车站，设计输送能力 1916 万吨/年。	铁山港区已签订征地协议 959 亩，占任务的 65%；完成全部 18 户搬迁协议签订；已完成清表 8 公里，架设电力线路 7 公里。
17	玉林至铁山港高速公路	广西交通投资集团	项目全长 174 公里，其中北海辖区约 42 公里，铁山港区部分征地 1129.7 亩，搬迁 43 户。	铁山港区部分已完成征地 970 多亩，搬迁 25 户，并开始进场清表建设工作。
18	铁山港污水处理工程	北海市路港公司	该项目按日处理污水 4 万吨规模建设，估算总投资 10647 万元，厂区总用地面积 51.88 亩，进厂道路用地面积为 2.2305 亩。	已完成征地全部协议签订工作，业主已进场完成勘探施工，正在全面建设。
19	营盘至闸口二级公路 O 段	北海市高昂交通建设有限公司	二级公路，全长 19.88 公里，线路途经南康镇、兴港镇、闸口镇三个镇。总投资为 16996 万元，兴港镇部分征地 268 亩，搬迁 64 户。	兴港镇区完成 228 亩征地协议，完成 85%；完成搬迁协议 56 户，完成 88%；道路正在加快建设

				推进。
20	铁山港供水二期工程	北海市湖海水利供水公司	建设新增 21.7 万吨/日的供水量，工程沿一期工程输水管线左侧平行布置 2 条直径 1.4 米输水管道，管线长 26.13 公里。需临时征地 87.0052 公顷，长 24.7 公里，其中铁山港区部分租地 642 亩。	已完成全部租地任务，工程正在建设推进。
21	铁山港工业区供水厂	北海市湖海水利供水公司	按日供水 5 万吨标准设计，需征地 40 亩。	已完成征地工作，项目主体工程已经完成，正在加快用房装修及设备调试工作。
22	铁山港七号路	北海市路港公司	主线和支线两部分。路线全长 11.47 公里，道路路幅宽度 40 米。按城市主干路 1 级标准建设。共需征地 1126.8 亩，搬迁 151 户。	已完成全部征地协议，完成 150 户搬迁协议，工程正在建设推进。
23	铁山港兴港路	北海市路港公司	道路线路长度为 6.657 公里，道路路幅宽度 40 米，按双向四车道的城市主干路 1 级标准建设。项目征地 1134.693 亩，搬迁 93 户。	除 11.9 亩争议地外，其余征地全部完成，争议部分经做群众工作，已完成施工建设；已完成全部搬迁。道路基本建成，全线贯通。
24	铁山港工业区排水明渠	北海市路港公司	明渠全长约 7995m，设计雨水排泄流量为 193.93m ³ /s，项目估算总投资 16476.89 万元。共征地 410 亩，搬迁 4 户。	正在开展征地工作，已完成青苗丈量 200 亩。
25	炼油项目配套道路	北海市路港公司	路线全长 3.068 公里，路幅宽 50 米，双向 6 车道，城市主干路 1 级，共征地 229.7 亩，搬迁 82 户。	已完成征地 152.121 亩，签订搬迁协议 62 户，拆房 8 户。
26	林浆纸一体化项目配套	北海市路港公司	新二号路 A 段、路线长 3.013 公里，路幅宽 36 米；征地共 186.23 亩，搬	已完成征地工作

	道路二号路		迁 4 户。	
27	林浆纸一体化项目配套道路八号路	北海市路港公司	八号路 A 段，路线 1.4 公里，路幅宽 36 米，征地共 76.68 亩，搬迁 64 户。	正在开展征地工作，完成房屋丈量 43 户，青苗丈量 7.09 亩。
28	铁山港首批深水泊位进港路	北海市路港公司	路线全长约 944.327m，宽 60 米，按城市主干路 1 级设计，共征地 37.5 亩，搬迁 42 户。	已完成征地和搬迁工作，项目已开工建设。
29	220KV 铁山（谢家）送变电工程	北海市供电局	铁山变电工程新增主变 1×15 万伏安；征地 36.1 亩。	已完征地工作，正在施工建设。
30	炼油项目搬迁兴港路回建区	北海市路港公司	占地 50 亩，规划 143 户。	已完征地工作，正在开展三通一平建设。
31	铁山港工业区重大项目回建区	北海市路港公司	占地 149.82 亩，用于工业区重大项目征地搬迁安置问题。	基本完成征地工作，正在建设。

资料来源：根据 2010 年铁山港区人民政府公布的有关资料整理，目前进展没有掌握。

铁山港建区初期，交通、供电、供水等基础设施严重不足。如今，由于铁山港工业区的建设需要，各项基础设施迅速得到了加强。原先一无所有的港湾上建起了电厂，修筑了现代化的进港大道，建设了巨大的引水工程，进港路、4 号路、航道疏浚一期、供水工程、输变电路工程、营闸二级公路等总投资 6.8 亿元的一期大会战项目已竣工，航道疏浚二期、7 号路、兴港路、供水二期、5 万吨/日自来水厂及管网工程、4 万吨/日污水处理厂等项目已全面动工建设。尤其是“三纵三横”的道路交通网络已经形成，从根本上改变了过去铁山港区农民出行交通不便的情况。

（5）正在招标重大项目

铁山港临海工业区市场项目。由于铁山港临海工业区基础设施逐步完善，大型临港大工业已初现雏形，有多项大项目在建或待建，架构了铁山港繁忙港口物流业的模型。辖区内也将增加大量的工作及生活服务人员，而附近并无大型市场相配套，服务设施不够完善。为此，北海市铁山港区招商促进局已公开向外招标

待建铁山港临海工业区市场项目，计划总投资约为 1 亿元，力图完善铁山港临海工业区内市场及配套服务设施。

第三章 受项目影响各村基线情况

12. 调查概述

从 2008 年开始，广西社会科学院民族经济研究所先后 4 次对北海林浆纸一体化项目进行了基底调查和跟踪调查，调查范围包括北海市铁山港区兴港镇南乐、谢家、彬池、陂头、川江 5 个行政村 26 个村民小组，样本量为第一次调查 159 份，第二次和第三次调查均为 150 份，第四次 2012 年调查 32 户。样本量分布上述 5 村 26 个村民小组。

13. 人口规模

表 3-1 家庭人口规模和性别比例 单位：人；人 / 户

指标	2008 年		2009 年		2010 年		2011 年	
	人口	户均	人口	户均	人口	户均	人口	户均
总人口	795	5.00	736	4.91	737	4.91	179	5.59
女人口	372	2.34	329	2.19	340	2.27	72	2.25

14. 年龄结构

表 3-2 家庭人口年龄分组 单位：人

年度	总 人 数	16 岁以下		17~30 岁		30~50 岁		51~60 岁		60 岁以上	
		人数	占%	人数	占%	人数	占%	人 数	占%	人 数	占%
2008 年	759	120	27.8	232	29.2	206	25.9	66	8.3	70	8.8
2009 年	736	186	25.2	218	29.6	182	24.7	66	8.3	84	11.4
2010 年	737	186	25.2	228	30.9	203	27.5	57	7.7	63	8.5

资料来源：根据抽样调查材料整理

15.教育程度

表 3-3 受影响人口的受教育程度

单位：人；%

教育程度	2008 年		2009 年		2010 年	
	人数	%	人数	%	人数	%
未上学	130	16.4	132	17.9	136	18.4
小 学	218	27.4	178	24.2	139	18.9
初 中	331	41.6	302	41.0	328	44.5
高中中专	98	12.3	97	13.2	96	13.0
大专以上	18	2.3	27	3.7	38	5.2

资料来源：根据抽样调查材料整理

上表可见，这几年来项目区教育发展较快，受教育程度中大专以上的由 2008 年的 18 人增加到 2010 年的 38 人。

16.从业情况

表 3-4 受影响人口从业状况

指标	2008 年		2009 年		2010 年	
	人数(人)	比例 (%)	人 数 (人)	比例 (%)	人数(人)	比例 (%)
农林牧渔	389	48.9	256	34.8	194	26.3
采矿制造	17	2.1	12	1.6	3	0.4
电煤水	1	0.1	2	0.3	1	0.1
建筑业	6	0.8	20	2.7	4	0.5
交通仓储	7	0.9	9	1.2	3	0.4
批发零售	6	0.8	12	1.6	9	1.2
老师医生	7	0.9	3	0.4	5	0.7

学生	207	26.0	173	23.5	186	25.2
其他	155	19.5	249	33.8	332	45.0

资料来源：根据抽样调查材料整理

从上表看到，“其他”行业比例逐年增大，原因有二：（1）失业移民找不到工作，没有什么职业，只好归入“其他”；（2）有部分移民有季节性劳务工作，但时间长短不一，固定工作没有超过半年以上，按照中国统计局的统计口径，其职业无法归类，也只能暂时归入“其他”。

17.家庭收入

表 3-5 受征地影响家庭收入变化情况

单位：元；%

内 容	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
全年总收入	262048.8	24962	22305	95791
1. 家庭经营收入	5704.1	6018	4282	72222
其中：种植业收入	627.8	1091	1529	187
其中：养殖业收入	4412.1	2186	1062	3275
其中：二三产业收入	664.2	2741	1688	68759
2. 工资性收入	7270.2	11677	10482	19359
其中：劳务收入	7270.2	9858	8237	19358
3. 转移性收入	12584	5333	3607	4210（低保）
4. 财产性收入	262048.8	1362	147	
5. 其他收入		572	2143	

资料来源：根据抽样调查材料整理。

上表反映，2008 年收入较大，主要是移民当年获得财产性补偿所致；2011 年收入也较大，是因为抽样调查选择的样本户有几个是大户。剔除几个大户后，移民家庭毛收入为 36138 元，人均毛收入为 6464 元。

18.家庭支出

表 3-6 受影响家庭支出情况

单位：户/元

项目	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
年家庭总支出	220596	37166	31439	103901
1.年家庭经营支出	2253	2277	1331	65234
其中：种植支出	360	283	217	140
养殖支出	1858	660	753	1250
二三产业支出	35	1334	361	6384
2.生活支出	32167	24342	30108	38667
其中：食品支出	13281	13498	15255	19109
衣着支出	1370	1188	1169	1113
居住支出	1507	555	0	0
设备支出	6253	905	557	0
交通支出	2011	1470	1868	5058
通讯支出	1544	1194	1407	1571
教育支出	3195	4303	5835	6458
医疗支出	3006	1230	1331	2316
3.转移支出	3007	2064	3243	3042
其中：人情支出	1992	1615	2289	3042
4.财产支出	183169	8483		

资料来源：根据抽样调查材料整理

剔除大户后，一般家庭经营支出平均为 3359 元/户。从调查来看，家庭生活开支还是逐年增加，农民家庭普遍吃“老本”了，但数据表明移民生活水平没有下降。

19.人均纯收入

表 3-7 移民家庭人均纯收入变化情况

单位：元

内 容	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
一、全年总收入	262049	24962	22305	95791
二、经营性支出	191675	2277	2438	65234
三、家庭纯收入	70374	22685	19867	30557
户均人口(人/户)	5.0	4.91	4.40	5.59
人均纯收入	14075	4620	4515	5466

资料来源：根据抽样调查材料整理

上表显示，2008 年人均纯收入高达 14075 元，那是因为当年获得征地拆迁补偿费的财产性收入而大幅增加，不是正常年景的收入。2011 年收入比 2009 年和 2010 年略有提高，是因为移民逐步找到了工作机会，因而收入也随之增加。特别说明的是，2012 年调查中，剔除几个大户后，移民农民人均纯收入为 5863 元。从家庭人均纯收入来看，不足于维持家庭的正常的生活开支。以 2011 年为例，家庭人均消费为 6917 元，而纯收入仅 5863 元，收支相抵后，差额较大。

20.住房面积

2011 年，移民家庭户均拥有砖混结构面积为 147.80 平方米，由于样本量少，且分布不均衡，缺乏代表性。但从实际观察来看，移民家庭总体上住房面积比过去好，面积增加，质量提高。

表 3-8 被拆迁农户房屋面积、结构变化情况

单位：平方米/户

建筑类型	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
总面积	195.1	197.5	232.71	不详
其中：砖混	159.9	165.6	205.85	147.8
砖木	28.1	23.8	24.73	不详
土木	5.5	4.9	2.13	不详

简易	1.6	3.2	0	不详
----	-----	-----	---	----

资料来源：根据抽样调查材料整理

21.家庭耐用品

表 3-9 受影响农户家庭户均拥有主要耐用品

家庭耐用品	单位	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
汽 车	辆	0.04	0.05	0.07	0.13
农用车/大型机械	辆	0.12	0.05	0.05	3.56
摩托车	辆	1.22	1.10	1.6	1.03
电视机	台	1.14	0.96	1.12	1.19
电话、手机	部	2.38	1.95	2.61	2.53
洗衣机	台	0.52	0.44	0.65	0.63
电冰箱	台	0.25	0.24	0.3	0.56
热水器	台	0.38	0.31	0.65	0.63
电 脑	台	0.12	0.07	0.13	0.63

资料来源：根据抽样调查材料整理

表 3-9 显示，移民家庭耐用品质量有了一定的改善，移民搬入新居后普遍对家电进行更新换代。大型机械数量显著增加，既是抽样调查问卷户样本抽中大户的原因，也是这几年不少移民家庭出资购买大型机械出租获得收入的发展真实写照。

第四章 项目影响

项目影响区主要涉及 5 个行政村 26 个村民小组，实施征迁拆迁后，项目区发生了较大变化，有的生计方式完全改变，有的居住环境全新，有的生计恢复较快，有的生计完全没有恢复，呈现生计多元或迷失化。

22. 征地拆迁影响情况

北海林浆纸项目一期工程征地拆迁始于 2007 年 5 月，终于 2009 年 8 月 12 日，实际完成征用土地 3755 亩，涉及北海市铁山港区兴港镇南乐、彬池、谢家、陂头、川江 5 个行政村 26 个村民小组。加上已经征用红花根村集中回建用地 274 亩，总共征地 4029 亩，征地执行情况与原计划相同。

拆迁工作与计划相比发生一些变化。拆迁主要涉及南乐村委南乐村、坡口塘村、田寮村、北暮村和新屋坡村等 5 个自然村，共拆除砖木结构房屋约 50000 平方米，砖混结构房屋 4000 多平方米。原南乐村委办公楼，原南乐小学，通讯基站 2 座，砖厂 1 座，坟墓 1345 座都已经被拆迁。实际拆迁影响户 467 户，共 1236 人，其中劳动力为 762 人，比原计划增加 59 户。在征地拆迁户中，有 218 户拆迁户属于完全失地。

23. 项目影响人口

根据有关部门统计，项目影响人口最初达 7576 人，其中受征地影响人口 6340 人，受拆迁影响人口 1236 人。详见表 4-1：

表 4-1 项目受影响情况表

栏 目	单 位	南乐村	陂头村	川江村	彬池村	谢家村	争议地	合计
被征用的土地	亩	3326.34	335.87	62.2	258.75	16.32	29.45	4029.13
受征地影响户数	户	617	274	259	141	285	-	1576
受征地影响人口	人	2335	1199	1074	574	1158	-	6340
被拆迁面积	M ²	54000						54000

受拆房影响户数	户	467	0	0	0	0	-	467
受拆房影响人口	人	1236	0	0	0	0	-	1236
征地拆迁影响	户	1063	275	259	142	285	-	2024
征地拆迁总人口	人	3713	1202	1074	575	1158	-	7576

资料来源：根据调查整理

据最新统计数据，本项目搬迁 440 户 1530 人（后增加的 294 人是由于此项目需要修建道路而另外需要搬迁的农户。他们已得到的补偿也是按照此文第五、第六章中罗列的政策与标准）；只征地未搬迁、人均耕地面积少于 0.3 亩的人口为 236 户 868 人；征地和拆迁受影响人群为共 676 户 2398 人。

24.耕地逐年减少

因兴港镇是铁山港区工业区，这几年正值工业项目大建设浪潮，项目村征地较多，受影响程度有大有小。影响较大的是陂头村，征地影响率达 88.33%，影响最小的谢家村也达 15.49%。详见表 4-2：

表 4-2 2006-2010 年项目区各村耕地变化情况 单位：亩

年 度	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
谢家村	2955	2955	2715	2497.5	2497.5	2715
彬池村	2520	2370	2209.5	1576.5	1576.5	1650
南乐村	2265	1455	1305	1200	1200	1305
陂头村	4140	3345	3045	1905	690	900
川江村	7942.5	2767.5	2152.5	1837.5	1807.5	1860
合 计	19822.5	12892.5	11427	9016.5	7771.5	8430

资料来源：北海市铁山港区兴港镇政府《2007-2011 年农村统计台帐（年报）》

说明：各年度的数据变化前后有矛盾，可能是各村上报数据没有核实所致。

因工业项目征地，各项目村每年都不程度地减少耕地。从时间来看，项目区各村的耕地减少面积最多的是 2007 年和 2008 年，共达 3738 亩，占 96.1%；耕地减少较少的年份是 2009 年和 2010 年，为 151.5 亩，占 3.89%。这说明斯道拉恩索工业用地征用是集中在 2007 年和 2008 年，因而这两年减少耕地最集中。到了

2009 年，项目区各村征地基本稳定。需要说明的是，以上除了南乐村以外，其它几个村耕地的减少不是由斯道拉恩索项目导致的，而是由于其它项目征地所致。

25. 生计逐步恢复

从监测和考察来看，项目区各村的移民生计逐步得到恢复，从事农业的人数逐年减少，就业人数逐年增多。2010 年与 2008 年相比，从事农林牧渔业的比重下降到 26.3%，下降了 22.6 个百分点；而从事“其他”行业的比重由 19.5% 上升到 45.0%，增加 25.5 个百分点，说明人们已在艰难的选择中，逐步过渡到新的生计方式。

一是劳务输出。在征地拆迁工作开展之前，已有 100 多名劳动力进行了就业转移安置。项目启动后，被征地拆迁农民自发寻找工作机会，初步统计已有至少 200 多人在当地或外地重新就业。有的在当地企业当门卫，有的进工厂做合同工或临时工，均有稳定的收入来源。

二是自主创业。项目启动后，一些有一技之长或有资本的农户，发挥技术和资本优势，开店办园，或购买大型机械出租、承包工程等，获得较高的收入。虽然他们的人数不多，但起到了示范作用。（详见附件）

三是开发公益性工作岗位。由劳动和社保部门向上级有关部门和市政府申请资金开发公益性工作岗位，争取每一户都安排一个公益性就业岗位。目前，已经安排公益性岗位 45 个。

四是继续开展养殖。有个别农户发挥专长，承包虾塘继续从事海水养殖，为家庭生计恢复找到新的门路。

透过生计恢复现象发现：有一技之长、有一定文化、资本雄厚、身强力壮、人际关系较好的青壮年移民，一般较容易找到工作，收入也较好；而没有专长、文化素质较低、缺乏资本和广泛交际能力的中老年、弱势群体移民，一般较难找到合适的工作，生计恢复较难。

26.收入逐年提高

从兴港镇人民政府统计数据表明，项目区实施征地拆迁后，虽然农民失去了耕地，完全失地的农民家庭收入减少，但其所占的比重不大，因而从整个项目村来看，农民人均纯收入还是逐步增加，而且各村增长的幅度比较均衡。

表 4-3 2007-2011 年项目区各村农民人均纯收入变化情况 单位：元

年 度	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
谢家村	3726	3932	4134	4694	5095
彬池村	3702	3902	4108	4672	5072
南乐村	3760	3961	4162	4730	5132
陂头村	3735	3934	4138	4701	5102
川江村	3753	3954	4156	4724	5129
平 均	3735	3936	4128	4691	5106

资料来源：北海市铁山港区兴港镇政府《2007-2011 年农村统计台帐（年报）》

上表显示，项目区各村的农民人均纯收入均比北海市、铁山港区和兴港镇低，且增长慢。

27.居住与环境大变化

为了解决拆迁移民的住宅用地，北海市林浆纸一体化项目征地拆迁办公室在兴港镇陂头村委红花根村旁征收了 274 亩土地，作为林浆纸一体化项目征地搬迁群众的住宅回建地，回建地 200 多间过渡房已于 2007 年 11 月建好，每间约 36 平米，配有厨房和洗澡间，社区还配有公共厕所。回建地的“五通一平”工作由政府负责，截止 2009 年 8 月，民居回建和南乐小学回建已基本结束，村民已经搬离过渡房住上自己的新房。唯有个别移民因缺乏资金或其他原因未建造新房，仍然住在过渡房内。回建新房的移民，居住环境和质量大大改善。从调查来看，2006 年，项目未拆迁前，项目区户均住房面积为 204 平方米，其中砖混结构仅占 18%；2009 年调查显示，项目区户均住房面积为 195 平方米，虽然比原来减少 8.9 平方米（主要受政策限制，不能任意扩大建筑面积），但砖混结构面积上升到 82%，说明住房质量提高了。2012 年现场考察发现，移民家家户户住上了“小别墅”，

居住的面积虽然比原来少一些，但质量有了很大的提高，基本上达到北海同城居民的水平。

28.教育水平变化

调查得知，项目村文化程度也有一定的提高，2012 年项目受影响人口中将有 24 名高校毕业生，而 2007 年大专以上总共只有 18 人，同比增长 33%。

29.家庭庭财产结构有变化

最大的变化是家庭拥有“大型机械”增幅大，说明一些家庭依靠技术进步和大型机械作为生产力，实现了生计模式的跨越转型，这是可喜的变化。

第五章 法律框架与政策目标

30.国内法律、政策框架

项目政策依据一览表

	政策文件	生效时间
国家	《中华人民共和国土地管理法》	2004 年 8 月 28 日
	《中华人民共和国土地管理法实施条例》（国务院令第 256 号）	1998 年 12 月 27 日
	《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28 号）	2004 年 10 月 21 日
	《中华人民共和国耕地占用税暂行条例》	2008 年 1 月 1 日
	《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》（国土资发〔2004〕238 号）	2004 年 11 月 3 日
	《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》（国发〔2006〕31 号）	2006 年 8 月 31 日
	《城市房屋拆迁管理条例》（国务院第 305 号）	2001 年 11 月 1 日
	《征用土地公告办法》	2002 年 1 月 1 日
	《国土资源部关于切实做好征地补偿工作的通知》(国土资发〔2004〕58 号)	2004 年 10 月 21 日
自治区		
广西壮族自治区	广西壮族自治区实施《中华人民共和国土地管理法》办法（修正）	2001 年 9 月 1 日
	关于印发《广西壮族自治区耕地开垦费征收使用管理办法》的通知	桂价费字〔2001〕138 号
	《关于调整新增建设用地土地有偿使用费政策等问题的通知》	财综〔2006〕48 号
	《广西壮族自治区关于收取征、占用林地四项补偿费暂行规定》	2002 年 7 月 31 日
	《广西壮族自治区实施〈基本农田保护条例〉办法》	2002 年 7 月 31 日
	《广西壮族自治区基础设施重大项目建设用地征地拆迁暂行办法》(桂政发〔2000〕39 号)	2000 年 8 月 14 日

	政策文件	生效时间
	《广西壮族自治区基础设施重大项目建设用地被征用土地年均产值基数标准和拆迁补偿标准》(桂发改法规〔2005〕190号)	2005年5月24日
	《广西壮族自治区关于被征地农民社会保障试行办法的通知》(桂政办发〔2008〕18号)	2008年3月14日
	《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国耕地占用税暂行条例〉办法》(广西壮族自治区人民政府令第46号)	2009年1月6日
北海市	《北海市人民政府关于公布北海市2004年-2006年各类农用地平均年产值的通知》(北政发〔2007〕23号文件)	2007年7月18日
	《北海市人民政府关于同意北海市辖区征地拆迁附着物补偿标准的批复》	2007年8月25日
	《北海市被征地农民社会保障试行办法》(北政办〔2012〕185号)	2012年5月30日

31.世界银行国际金融公司政策

国际金融公司2006年《社会和环境绩效标准第5条：土地征用和非自愿迁移》要求，当非自愿迁移无法避免时，项目业主应当筹划和实施适当措施，以减缓迁移者所受不利影响。绩效标准第5条适用于项目导致需要搬迁的人群、以及不需要搬迁但土地被征用的人群。如迁移不可避免，项目业主将按重置成本和其它援助向迁移者和社区补偿财产损失，并帮助他们改善或者至少恢复生活水平或生计。对于仅仅土地被征用的人群，项目业主将制定程序以重置成本及时补偿他们所损失的资产、协助他们改善或至少恢复创收能力、生产水平以及生活标准。补偿标准应当是透明的，并确保迁移和征地过程公开透明。

项目需要确保被影响人群的知情参与。项目业主需要建立投诉机制来收集和解决迁移者对补偿和重新安置提出的问题，包括解决争议的机制。

当土地征用和迁移是东道政府的责任时，客户将在主管政府机构允许的限度内与其展开合作，以达到绩效标准第5条的目标。

第六章 补偿标准

32.补偿标准

北海林浆纸项目的补偿标准是按照国家法律法规和政策来执行的。所征收各类土地的前三年平均年产值，按照 2007 年 7 月 18 日制定的《北海市人民政府关于公布北海市 2004 年-2006 年各类农用地平均年产值的通知》文件执行；拆迁补偿标准按照 2007 年 8 月 25 日制定的《北海市人民政府关于同意北海市辖区征地拆迁附着物补偿标准的批复》执行。

(1)土地补偿标准

按《北海市人民政府关于公布北海市 2004 年—2006 年各类农用地平均年产值的通知》（北政发〔2007〕23 号文件），林浆纸征用土地的平均年产值为：水田 1340 元、旱地 1338 元、菜地 2196 元、鱼塘虾塘 2000 元、防护林 919 元、经济林 1934 元。根据上述规定，基本农田水田和旱地的土地补偿费的倍数分别是 10 倍和 9 倍，安置补助费倍数分别是 9 倍和 21 倍。非基本农田安置补助费除了水田、旱地、菜地的倍数是根据受影响村屯土地征用前的人均耕地面积进行计算以外，其他都是按固定倍数。

根据平均年产值和补偿倍数，水田、甘蔗地、其它旱地、菜地、果园、鱼塘的土地补偿费和安置补助费补偿标准合计如下所述：

表 6-1： 土地补偿标准（1） （单位：元）

土地	基本农田		非基本农田			
项目	水田	旱地	水田	旱地	菜地	鱼虾塘
土地补偿费和安置补助费合计	40200	40140	—	—	—	26000
征地前人均耕地面积>0.06 公顷的补偿合计			18760	16056	28548	—
征地前人均耕地面积 0.05-0.06 公顷的补偿合计			20070	17394	30744	—
征地前人均耕地面积 0.03-0.04 公顷的补偿合计			25460	22746	39528	—

征地前人均耕地面积 0.025-0.03 公顷的补偿合计	28140	25422	43920	—
征地前人均耕地面积 0.02-0.025 公顷的补偿合计	30820	28098	48312	—
征地前人均耕地面积 <0.02 公顷的补偿合计	32160	29436	50508	—

表 6-2: 土地补偿标准 (2) (单位: 元)

土 地	非基本农田				
项 目	花圃	苗圃	其他农用地	建 设 用 地	荒地等
土地补偿费和安置补助费合计	42066	25677	10704	16056	2676

注: 其他农用地、建设用地、荒地的平均年产值以旱地为标准

表 6-3: 林木补偿标准 (单位: 元)

土 地	林 地							
	已有收获				未有收获			
	防护林	薪炭林	用材林	经济林	防护林	薪炭林	用材林	经济林
项 目								
土地补偿费和安置补助费合计	11028	14748	16800	22860	8271	11061	12600	17145

(2) 房屋和其他土地附着物补偿标准

根据有关文件, 北海林浆纸征地拆迁房屋和土地附着物补偿标准如下:

表 6-4: 住宅房屋补偿标准 单位: 元/m²

房屋结构		普通装修	中档装修	高档装修
砖混	十	535	616	703

结构	九	483	565	652
	八	432	514	601
砖木 结构	十	397	427	458
	九	366	397	427
	八	335	366	397
框架 结构	按砖混结构的补偿标准×1.32 计			
说明	一、成新：按照住宅使用时间与该类型的住宅最大耐用年限比折算成新度。砖混结构的最大耐用年限 70 年，砖木结构（高于 3.5 米）的最大耐用年限 50 年。折旧成新低于八成的，按八成标准补偿。 二、装修程度： 1.砖混结构：高档装修指外墙有完整的瓷砖或专用外墙漆装修，地面用大理石或花岗岩、大规格瓷砖铺设，天面有吊顶装饰，铝合金窗，厨房、卫生间地面铺设马赛克、内外墙瓷砖铺设到顶；中档装修指外墙有部分瓷砖或专用外墙漆或整体马赛克装修，地面铺设小规格瓷砖，铝合金窗，厨房、卫生间地面铺设水泥、内外墙瓷砖铺设不到顶；普通装修按内外墙面拌灰、水泥地面，厨房、卫生间地面铺设水泥，水或电不到位等普通建房标准设定。 2.砖木结构：木屋架、木檩条承重、瓦面，房高 3.5 米以上。高档装修指房高 4.5 米以上，外墙有完整的瓷砖或专用外墙漆装修，地面瓷砖铺设，天面有吊顶装饰，铝合金窗，厨房、卫生间，地面、内外墙瓷砖铺设；中档装修指房高 4 米以上，外墙有部分瓷砖或专用外墙漆，地面铺设小规格瓷砖，铝合金窗，厨房、卫生间地面铺设水泥，水电到位；普通（简易）装修房高 3.5 米以上，内外墙面拌灰、泥地面，缺厨房或卫生间，水或电不到位等。			

表 6-5：地上附着物补偿标准(1)

名 称	结 构	单 位	单价（元）
-----	-----	-----	-------

简易砖木房	低于 3.5 米（含 3.5 米）的砖木结构房，瓦面，内外抹灰	m ²	205
简易房(1)	砖石墙、石棉瓦面、油毛毡屋面或其他屋面、层高 2.2 米以上	m ²	125
简易房(2)	砖石墙、石棉瓦面或其他屋面、油毛毡屋面、层高 2.2 米以下	m ²	105
简易棚	砖、石柱	m ²	45
猪舍、牛舍	砖、石墙、瓦面	m ²	65
简易竹棚	竹、木、围席	m ²	30
钢架棚	钢结构、瓦面	m ²	50
备 注	类似附属设施用房，名称不同的，参照执行。		

表 6-6： 地上附着物补偿标准 (2)

名 称	结 构	单 位	单价（元）
晒 场		m ³	20
水 沟	三面砖墙、三面片石	m ³	70-75
水塔		m ³	400
化粪池		m ³	250
水井	人工挖机井、机钻（手摇井）	m ³	80—150

表 6-7： 果树、林木等零星种植青苗补偿费标准

果树苗木类型	补偿金额（株/元）	备 注
芭蕉、香蕉	未挂果的 10 元；挂果 20 元	
木瓜	未挂果的 8 元；挂果的 15 元	指 1 米以

		上
龙眼树、荔枝树	Φ3cm 以下的 10—25 元；Φ3cm—5cm 以下的 25—40 元；Φ5cm—15cm 以下的 40—120 元；Φ15cm—30cm 以下的 120—250 元；Φ30cm—50cm 以下的 250—400 元；Φ50cm—60cm 的 400—500 元；Φ60cm 以上的 500—700 元。	
葡萄、无花果、石榴、柿子	挂果的 20 元；未挂果的 5 元。	
芒果、柑、橙、梅子、柚子树、杨桃树、桃子树、枇杷、黄皮、沙梨、三华李、番石榴、人参果、水葡萄树等果树	Φ5cm 以下的 5—10 元；Φ5cm—Φ10cm 以下的 15—50 元；Φ10cm—Φ20cm 以下的 50—100 元；Φ20cm—Φ30cm 以下的 100—150 元；30cm 以上的 200 元。	
木菠萝树	Φ5cm 以下的 5—20 元；Φ5cm—10cm 的 20—60 元；Φ10cm—Φ40cm 的，60—150 元，Φ40cm 以上的 150—300 元。	
松树、柏树、相思树、苦楝树、桉树、杉树、杂木等用材林木	按胸径每厘米补偿 1 元	
竹	单竹、撑篙竹每条 1 元、角竹每条 2 元、甜笋竹每条 5—8 元。	
树苗等	果树苗 3 元；杂树苗 1 元	

33.补偿标准评价

比较广西采用的其它标准，和考虑受影响群众在 2006 年特定的收入环境，可以发现：

本章所述的补偿标准（“这些标准”）与广西区内的南宁市相比，无论是征地还是拆迁及地面附着物的补偿标准都相对较低。仅以土地而言，补偿标准低于南宁市的一半。

这些标准又稍微高于公益性项目的广西高速公路项目（除房屋的补偿标准外）。因此，我们认为从总体上看，

如果对比刚征地前 2006 年移民从事养殖鱼虾丰收年所得的收益（2006 是开始进行项目征地的年份，同时 06 年移民在海产品养殖方面得到了好丰收），则显得补偿标准不高；

但假如进一步考虑到养殖鱼虾在当地作为高风险行业其每年收益大幅波动的特性而 2006 年刚好是丰收年此一因素，并把养殖鱼虾按 5 年一个周期收益进行平均摊分为正常年景，则此项目的征地补偿标准属于常规标准水平。

第七章 社区发展计划

34.发展概述

自南乐居民搬迁以来，当地人民政府除了严格执行各项补偿措施外，还为受影响群众提供了不少安置方面的帮助，例如提供过渡住房和发放最低生活补贴等。作为重视企业社会责任的国际企业——斯道拉恩索公司，一直以来致力于关注相关利益群体的权益和发展。自 2010 年起，公司就开始与受影响村民建立起了定期的沟通和交流机制；每年春节前，公司都会采购一些礼品去给村民拜年；公司还先后赞助过当地的图片展览和村民篮球赛等。为帮助当地群众顺利转产并逐步提高生活水平，在受影响人群充分参与的基础上，斯道拉恩索广西林浆纸一体化项目提议与当地政府和村民共同制定和实施受征地拆迁影响的社区生计发展行动计划（简称安居计划、或社区发展计划）。安居计划针对项目受影响人群的生活工作特点和生计上的具体困难，设计了包括教育帮扶、生计发展、技能培训、健康卫生、文体生活在内的一系列活动。

35.实施原则

为了使社区发展计划具有针对性和持续性，社区发展计划在设计和实施过程中将遵循以下原则：

（1）短期扶持与长期效果相结合。

在制定社区发展计划时，项目公司既考虑群众的紧迫性需求，进行短期见效的扶持，如教育帮扶、健康卫生等；又尝试从长期的发展战略入手，提高群众的发展能力，从根本上帮助他们提高生活水平，如在村里建立就业信息中心和为失业群众开展基础技能培训。

（2）征地重点户优先原则。

项目受益人数重点针对如下征地户：

A.受斯道拉恩索广西林浆纸一体化项目征地影响而拆迁的群众；

B. 受斯道拉恩索广西林浆纸一体化项目征地影响，虽然未拆迁，但耕地被征收后，人均耕地面积少于 0.3 亩的农村居民（不足以靠种地谋生的占地水平）。

（3）弱势群体照顾原则。

考虑弱势群体在生计恢复过程中的困难程度，项目特别为弱势群体（如孤寡老人、残障人士和孤儿等）设计了“生活包”和体现人文关怀的社区活动。

（4）可持续影响原则。

项目认为提高受影响群众的发展能力是居民逐步提高生活水平的根本，也是使项目效果持续发挥作用的保证。所以本计划中为大家公认的操作性原则有：

A. 重点关注于村民在城市化过程中的生计恢复能力建设，而尽量不直接向居民发放现金；

B. 每一项目活动在设计的时候都需要考虑到项目活动的长期效果。

（5）群众自主管理项目原则。

为了提高群众对项目的拥有感，并增强项目执行效果的持续性，南乐安居计划的内容是在村民充分参与的基础上，由村民、政府与公司共同设计的。为此，受影响人群还专门开会推选出了一个村民工作小组，参与到整个计划的设计过程中，并负责向村民通报计划进展、收集意见和反馈信息。在逐步提高受影响人群的工作能力基础上，以后本计划的实施和管理主体也将逐步转移到受影响群众手中，当地政府和项目公司在项目执行中，将逐渐从项目的管理角色过度到协助者的位置。

36.社区发展计划主要内容

（1）教育帮扶项目。在基线调查中发现，40~60 岁人群由于年龄偏大，技能偏低，在寻找工作机会上通常处于劣势，在生计恢复方面是当地最为困难的群体；同时该群体上有老人需要照顾，下有小孩正在上学（或读中学，或上大学），正是需要在教育方面大量投入的时候（根据调查结果，每个初中/高中学生的教育投入约占家庭生活支出的 35%，大学生则更占到 70~80%），所以教育帮扶项目设计的初衷是通过补贴这一群体在教育方面的支出，使其把节省的费用投入到生计恢复中，从而达到持续性提高生计收入的作用。

教育帮扶项目根据不同年龄段的学生制定有针对性的帮扶计划：

1) 由于回建地周边没有中学，所有受影响人群上中学的孩子都不得不在其他有中学的乡镇生活。生活费用资助将补贴在读中学生在校的吃饭和住宿生活费用。资助费用在项目执行三年内会逐渐递减（第一年补助学生 100%的异地生活费用，

第二年和第三年分别下降到 70%和 40%), 从而为受影响家庭的生活过渡和转型提供时间和资金方面的帮助。接受资助的学生监护人要签署相应的承诺书, 承诺将学生生活费用资助所节省的生活开支用于生计恢复。

2) 对于大学生上学, 项目会为从 2012 年起为考上重点、一本、二本或就读林浆纸相关专业的大学生提供一定数额的奖学金, 并分年发放。

3) 考虑到上小学和幼儿园的费用相对较小, 根据孩子的年龄特点, 项目较多的是提供在文体娱乐方面的支持或鼓励。

(2) 生计发展和技能培训项目。

生计发展项目拟帮助受影响人群拓展就业和创业渠道, 并提高相关的就业技能。缺乏就业信息是影响南乐失业群众再就业的主要因素之一, 项目将在南乐村建立一个就业信息中心, 帮助群众分析南乐周边就业需求信息和发展机会, 从而更有效就业或创业。项目也会在适当的条件下, 帮助安置部分适合的群众到林浆纸工厂就业。对于部分生活特别困难的弱势群体, 项目会提供适量的生活必需品帮助。

在失业人群了解和分析外部的就业信息需求、对比能力方面的差距后, 对于有接受就业培训意愿的群众, 项目可以提供其在当地进行短期培训的机会。在项目的能力范围内, 也会给有创业打算的群众提供免费的创业咨询服务。项目认为, 群众的能力提升内容应该是综合和多方面的, 包括环境意识和学习外界移民安置就业的良好实践, 所以培训形式即有“请进来”的咨询培训, 也包括“走出去”的参观交流。

(3) 健康卫生。项目将在当地群众充分参与的情况下, 设计和实施一些由群众提出的健康卫生活动, 如每年进行一次全村范围的灭蚊灭虫行动、给每个受影响家庭配备常用药应急药箱、和开展提高公共卫生意识的宣传活动等。

(4) 文化体育活动。从执行基线调查的 4 年跟踪调查结果来看, 尽管很多受影响群众都入住了新屋, 但群众的日常生活显得过于单调, 打牌成了不少居民消磨时间的普遍活动, 南乐回建地健康的社区文化尚未形成。因此, 本计划中也设计了一些文化和体育类的活动。一方面, 希望帮助群众重新回归健康的传统文化和家庭观念, 如让居民看上传统的当地戏剧, 安排居民在春节拍全家福合照, 支

持当地村民参加更多的体育竞技运动项目等；另一方面，让群众有机会去接触和感受外国文化，如“南乐-林浆纸”中西文化节，增进厂方和当地群众的友谊。

（5）基础设施建设。当地政府现正在向上级政府申请 500 万元用于道路修整、路灯、排水沟、绿化等基础设施的建设费用，进一步完善回建地的居住环境。

（6）生活补助。在安居计划实施期间，当地政府会为受项目影响群众继续发放最低生活补助，帮助居民平稳过渡，并逐步提高生活质量。

37.实施计划表 (2012 年 7 月至 2015 年 6 月)

主题	活动	项目内容	执行时间	预 算 (RMB)	责任方	执行机构
1. 教育帮扶项目	1.1 对初高中学生的教育生活费用资助	以逐年递减的方式补贴学生在校期间的食宿费用，减少家庭开支压力。	2012. 9-2015. 06	2, 340, 000	林浆纸	北海民间志愿者协会；村民工作小组
	1.2 教育互助基金	在群众自愿的基础上，发起成立学生教育互助基金	2012. 9 - 长期		林浆纸	村民工作小组，林浆纸
	1.3 大学生奖学金	对考上大学（重点、一本，二本和林浆纸相关专业）的学生给予一定比例的奖学金	2012. 9-2014. 12		林浆纸	林浆纸，村民工作小组
	1.4 大学生家长亲情活动	为获得奖学金学生的家长提供一次外出看望子女的交通住宿补贴	2012. 9-2014. 12		林浆纸	林浆纸，村民工作小组
	1.5 完善一些幼儿园设施	为南乐村的幼儿园添置一些娱乐游玩设备	2013 年		林浆纸	林浆纸，村民工作小组
	1.6 针对小学生的学习活动资助	为优秀学生设立各种奖项、举办节日活动，如六一晚会，个人学习照（班级照）等	2013-2014		林浆纸	北海民间志愿者协会，林浆纸，村民工作小组
2. 生计发展	2.1 建立就业信息中心	帮助群众分析南乐周边就业需求信息和发展机会，从而更有效就业或创业	2012. 9-2015. 06	1, 087, 000	林浆纸	林浆纸，村民工作小组

	2.2 安置就业	安置部分合适群众到林浆纸工厂就业	2012.9-2015.06		林浆纸	林浆纸, 村民工作小组
	2.3 技能大赛 (挖沙虫, 基建工作技能等)	提高村民的就业生计技能	2013-2014		林浆纸	林浆纸, 北海民间志愿者协会, 村民工作小组
	2.4 弱势群体 “生活包”	每季度为孤、残等弱势群体家庭提供适量的生活必需品	2012.9-2015.06		林浆纸	林浆纸, 北海民间志愿者协会, 村民工作小组
	2.4 敬老活动	在闰月和中秋节慰问 60 岁以上的老人	2012.09-2014.12		林浆纸	林浆纸, 北海民间志愿者协会, 村民工作小组
	2.5 新春慰问	为受影响家庭送上新春慰问品	2012.9-2015.06		林浆纸	林浆纸, 北海民间志愿者协会, 村民工作小组
3. 技能培训	3.1 基础技能培训	帮助群众提高生计技能	2012.9-2014.12	1, 310, 000	林浆纸	林浆纸, 村民工作小组
	3.2 创业培训咨询	帮助群众创业	2012.9-2014.12		林浆纸	林浆纸, 村民工作小组
	3.3 外出学习交流	学习外部移民安置就业的良好实践, 去斯道拉恩索在中国的纸浆厂参观	2012.9-2014.12		林浆纸	林浆纸, 村民工作小组
	3.4 环境意识提升	提高村民的公共卫生意识, 帮助当地创造良好的环境卫生条件	2012.9-2014.12		林浆纸	北海民间志愿者协会, 村民工作小组

4. 健康卫生	4.1 灭蚊灭虫	通过灭蚊灭虫， 提高回建地的卫生条件。	2013-2014	167,600	林浆纸	林浆纸，村民工作小组
	4.2 医药箱	提高当地群众预防和防治常见病的能力	2013 年		林浆纸	林浆纸，村民工作小组
5. 文体活动	5.1 文化活动	放电影，戏剧表演	2012.9-2014.12	205,000	林浆纸	林浆纸，村民工作小组
	5.2 体育活动	篮球比赛等	2012.9-2014.12		林浆纸	林浆纸，村民工作小组
		小乒乓球馆	2013 年		林浆纸	林浆纸，村民工作小组
		游园活动	2013-2014		林浆纸	林浆纸，北海民间志愿者协会，村民工作小组
		“南乐-林浆纸”中西文化节（美食，节目表演，宣传单），结合游园活动，戏剧表演	2013-2014		林浆纸	政府，林浆纸，北海民间志愿者协会，村民工作小组
	5.3 南乐新春全家福	给每家每户照全家福	2013 年		林浆纸	林浆纸，村民工作小组
6. 项目团队能力建设	6.1 村委电子化办公	提高村委电子化办公的服务水平	2013 年	142,000	林浆纸	林浆纸
	6.2 研讨会	企业，社区， 政府， 民间机构，科研机构定期对安居计划进行联合交流，评估，和研讨。	2013-2014		林浆纸	林浆纸

	6.3 培训、学习、会议	用于提高项目团队执行项目能力的相关培训，学习和会议	2012.9-2015.06		林浆纸	林浆纸
	7.1 项目管理费用 (含与北海民间志愿者协会的合作费用)	以每项活动的 10%来计算	2012.9-2014.12	1,873,000	林浆纸	林浆纸
	7.2 公益性岗位	为项目配上 2 个公益性岗位	2012.9-2014.12		林浆纸	林浆纸
	7.3 项目评估	进行中期评估，和终期评估	2012.9-2015.06		林浆纸	林浆纸
	7.4 沟通联络费	与政府、民间机构等的沟通联络费	2012.9-2015.06		林浆纸	林浆纸
	7.5 项目交通用车	购置越野车一辆	2012		林浆纸	林浆纸
	7.6 不可预见费用	总预算的 3%	2012.9-2015.12		林浆纸	林浆纸
7. 基础设施建设	回建地的公共基础设施完善	用于道路修整、路灯、给排水、绿化等	2012.9-2015.06	5,000,000	兴港镇政府	兴港镇政府
8. 生活补助	用于受征地影响人群的生活补助	每人每月 100-120 元	2012.9-2015.06	7,000,000	兴港镇政府	兴港镇政府

注：1. 本预算数据仅为估算结果，执行时将根据实际情况调整。同时斯道拉恩索公司将预留上述林浆纸所负责的 RMB7,124,600 元，保证此项目执行所需。

2. 兴港镇政府也将在这三年间投入资金，用于回建地的基础设施和受征地影响人群的生活补助。

第八章 组织机构及实施进度

38. 组织机构

北海市成立了林浆纸项目领导小组办公室，负责指导南乐居民安置工作、监督和检查安置计划的实施情况，与斯道拉恩索公司联络等。同时，兴港镇人民政府将在北海市项目办的指导下，协助实施南乐安居工程。

项目安居工程组织机构及职责详见下表：

表 8-1 安居工程组织机构及职责

安居工程管理机构			
名称	主要职责	人员安排	联系电话
1. 北海市项目办公室	协调安居工程相关政策，领导安居计划编制，监督指导计划的实施。	林炳腾（北海市政府副秘书长）	13977920993
安居计划实施机构			
名称	主要职责	人员安排	联系电话
1. 广西斯道拉恩索林浆纸项目；	安居计划编制，组织领导和实施。	罗杨（广西斯道拉恩索林浆纸项目可持续发展副总监）	13299213404
2. 村民工作小组		欧健（南乐村委主任）	13517791622
3. 北海民间志愿者协会		许海鸥（北海民间志愿者协会会长）	13517790064

39.实施进度

根据项目实施进度的计划安排，工程项目从2007年至2015年8年内分期完成。征地拆迁移民安置进度计划提前在2009年全部完成前期安居工程。后期安置的主要工作计划从2012年9月开始至2015年6月结束。

表 8-2 征地拆迁实施时间表回顾与未来活动内容

阶段	任务名称	时间
准备期	征地拆迁范围确定	2007.3-2008.12
	征地拆迁实物调查	2007.6-2009.12
	社会经济初步调查	2007.7
	安居工程安置方案协商	2012.3
	编制移民安置计划	2012.5-2012.6
	移民安置计划公开	2012.6
	移民安置计划批准	2012.10
实施期	征收农村集体土地相关审批手续	2007.5
	召开征地拆迁动员大会、公布政策	2007.7
	发布征地拆迁通告	2007.7
	商谈签订补偿安置协议	2007.7-2009.12
	建设用地交付使用	2008.1
	社区发展计划实施	2012.7—2015.6
监测评估	监测评估	2009.10—2012.6
	社区发展计划监测评估	2012.7—2015.7

第九章 公众参与、协商与申诉渠道

40.公众参与

依据国家、广西、北海市及影响区有关征地拆迁安置政策和法规，为维护移民和被拆迁单位的合法权益，减少不满和争议，针对项目的改造建设性质，进一步制定好项目的拆迁安置有关政策和实施细则，编制好移民安置计划，做好实施组织工作，以实现妥善安置移民的目标，本项目在移民安置政策制定、计划编制和实施阶段，都将十分重视移民参与和协商，广泛听取移民的意见。公众参与过程详见表 9-1。

在编制移民安置计划的过程中，征地拆迁主管部门、实施机构以及设计部门通过多种渠道，采取不同形式向受影响人公布本项目移民安置政策，详见表9-2。与此同时，征地拆迁主管部门、实施机构以及设计部门广泛听取了受影响人的意见，进行了广泛的协商与参与。

表 9-1 公众参与过程

参与人员	参与方式	活动内容及活动时间				主要结论
		项目影响实物量调查	社会经济及安置意愿调查	补偿与安置政策	安居计划方案协商	
广西社会科学院、受影响人员、铁山港拆迁办公室、劳动保障管理中心、国土分局、兴港镇政府	访谈、座谈及抽样问卷调查	2007.7	2007.7	2008.8	2012.5-6	①实物量调查：双方认可，数据真实准确；②补偿与安置政策：按照国家与地方政策；③安置方案：具体可行，受影响人较满意；④对项目的建设较为支持

表 9-2 政策公开过程

文件	公开方式与使用语言	公布时间安排	公开地点
对涉及本项目工程的介绍	中文，市广播电视台、报纸	2007.5	
项目征地拆迁信息公布和相关介绍	中文，广播电视台、网站	2007.5	

安居计划	中英文，图书馆，报纸， 网站	2012 年 8 月	网站，乡镇及村委会
安居计划简介	中文，上墙公布	村委会、受影响户	

41. 申诉渠道

为了保证受影响人有渠道能够对土地征用和移民安置有关的各个方面提出申诉，项目安居工程编制和实施过程中，建立了申诉机制。申诉分四个阶段：

- 阶段1：如果移民对移民安置计划感到不满，可以向村委会或项目拆迁实施机构提出口头或书面申诉；如果是口头申诉，则应由村委会或项目拆迁实施机构作出处理并书面记录。村委会或项目拆迁实施机构应在2周内解决；
- 阶段2：移民若对阶段1的处理决定仍不满意，可以在收到决定后向北海市或铁山港区管理机构提出申诉；市或区项目办/管理机构应在2周内作出处理决定；
- 阶段3：移民若对阶段2的决定仍不满意，可以在收到决定后，可根据《中华人民共和国行政诉讼法》，逐级向具有管辖权的行政机关申诉，进行仲裁。
- 阶段4：移民若对仲裁决定仍不满意，在收到仲裁决定后，可以根据民事诉讼法，向民事法庭起诉。

移民可以针对移民安置的任何方面提出起诉，包括补偿标准等。上述申诉途径，已通过会议和其他方式告知移民，使移民充分了解自己具有申诉的权利。同时利用传媒工具加强宣传报道，并将各方面对移民工作的意见和建议整理成信息条文，由各级移民机构及时研究处理。各机构免费接受受影响人的抱怨和申诉，由此发生的合理费用从移民的不可预见费中支付。

移民并可直接拨打项目公司的24小时申诉电话热线，电话号码为：0779-719-5556或15224565094。

第十章 监测与评估安排

为了确保安居工程按计划顺利实施，实现妥善安置移民的目标，本项目按芬兰斯道拉恩索公司的可持续发展政策要求、以及国际金融公司2006年《社会和环境绩效标准第5条：土地征用和非自愿迁移》的要求，对征地拆迁和移民安置活动的实施进行定期监测和评估，监测分移民安置机构内部监测和外部独立监测两部分。监测评估从2012年6月开始，2015年12月结束，根据安居项目的执行进度，每半年完成一份进度报告，每一年完成一份外部监测报告。

42.内部监测

内部监测由项目实施机构负责，并由项目影响区、镇政府、村委会和拆迁办等单位协助实施。安居计划实施机构建立征地拆迁与移民安置资料数据库，并利用其编制安居计划和对所有受影响人群生计恢复、安居计划实施进展进行监测。

43.实施程序

在实施期间，项目业主将建立移民安置数据库，根据监测样本，采集记录关于村民生计恢复的信息，保持连续的关于实施的监测，并与相关方分享信息。

44. 监测内容

- （1）土地审批
- （2）补偿资金以及支付
- （3）房屋重建
- （4）产权调换安置房的建设与分配
- （5）移民生产生活恢复措施与结果
- （6）生计与自然资源（如适用）的可持续性
- （7）专项设施的恢复
- （8）上述活动的时间表
- （9）移民机构人员配备、培训、工作时间表及其办事效率

(10) 移民申诉的登记与处理

45.内部监测报告

安居计划实施机构每半年编写一份关于本项目征地拆迁与移民安置进展情况的报告，递交斯道拉恩索公司和各相关方。

46.外部独立监测

A.独立监测机构

在项目征地拆迁开始之前，斯道拉恩索公司委托具有一定世界银行或其它国际金融机构贷款项目监测评估经验的第三方单位（例如广西社会科学院民族经济研究所），对本项目征地拆迁与移民安置活动进行了连续监测评估并形成相关报告。

B.监测步骤及内容

(1)编制监测评估工作大纲

(2)移民监测评估信息系统软件开发

(3)编制调查大纲、调查表格和受影响居民、典型企事业单位记录卡

(4)抽样调查方案设计样本规模：拆迁和被项目征地居民户20%。

(5)基础调查

对本项目征地的村民户进行基础调查，获取被监测的移民户生活水平（生活、生产经营与收入水平）的基础信息。

(6)建立监测评估信息系统

建立监测评估信息系统，将涉及移民监测评估的各类数据分类建立数据库，为分析和跟踪监测提供计算机辅助。

(7)监测评估调查

1) 移民实施机构的能力评价：调查移民实施机构的工作能力及工作效率

2) 移民安置的进度、补偿标准、支付监测：监测居民补偿资金兑现，收入恢复状况、其它生产生活恢复状况、移民安置质量、生计与自然资源（如适用）的可持续性、弱势群体的恢复措施

3) 公众参与协商：参加项目移民安置计划编制与实施期间的移民公众参与活动，监测移民参与的效果

4) 移民申诉：监测移民申诉的登记和处理

(8)监测资料的整理，建立数据库

(9)对比分析

(10)按照监测计划编写监测评估报告

C.监测指标

1)社会经济指标：人均收入（并对比铁山港区人均收入变化）、就业率、家庭收入用于消费与生产性投资的相对比例、家庭资产的变化、每年平均生病天数、小学中学就读率；

2)机构指标：人员构成、人员素质、规章制度、设备、处理事务完成率；

3)基础设施：补偿资金到位率、功能恢复率。

47.监测与评估报告

表 10-1 监测评估时间与报告安排表

项目名称	市(区)/县	内部监督		外部监测		
		时间	报告	时间	监测报告	后评估报告
林浆纸项目	铁山港区	2012.7—2015.7	半年报	2012.7—2015.7	年报	1 期

附件一：北海市铁山港区地图和林浆纸项目示意图



图 2-1 北海市铁山港区地图

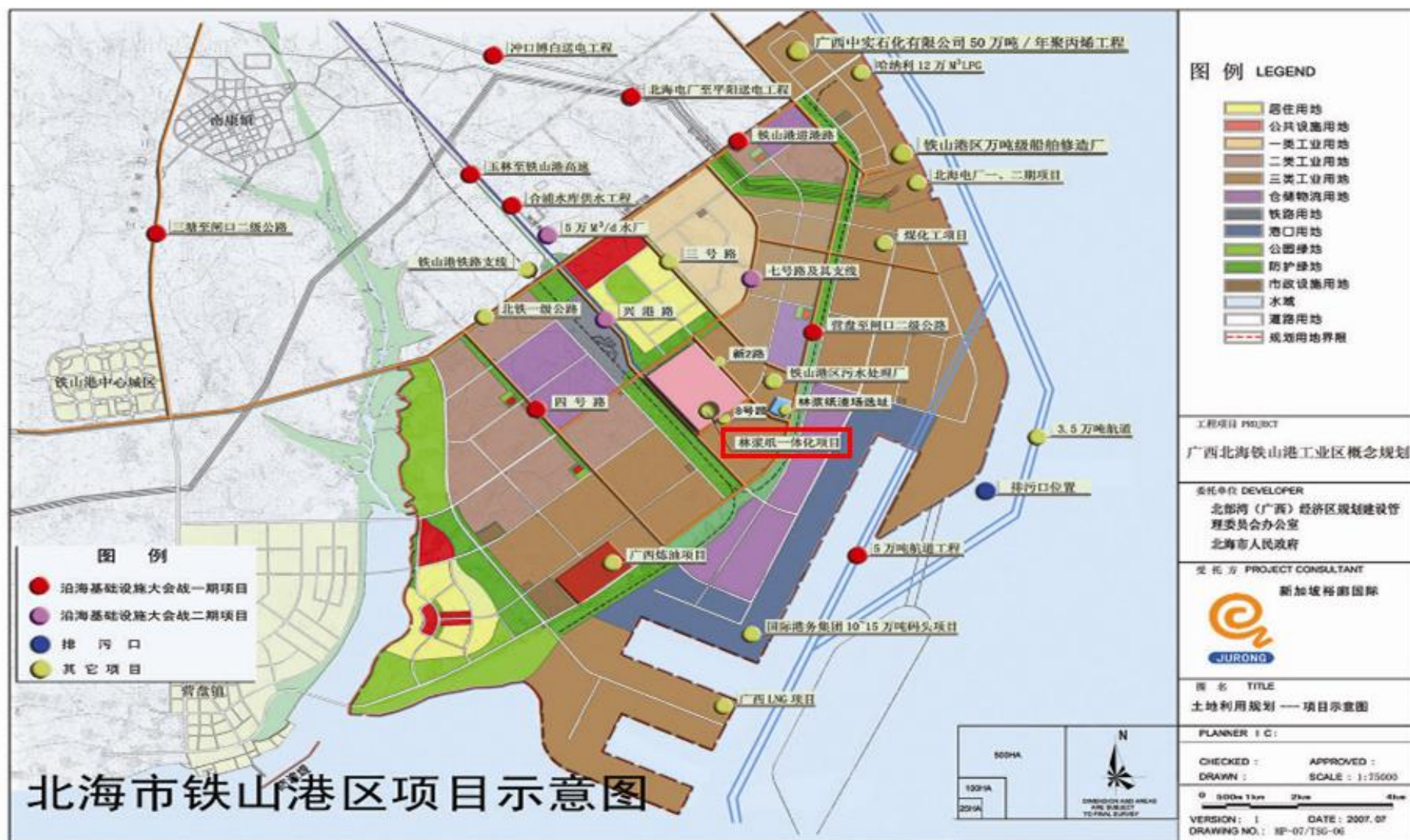


图 2-2 北海市铁山港区项目及林浆纸一体化项目厂址示意图

附件二：项目区自主创业个案

李梅（化名），女

在移民安置前，李梅除了做农活外，还在村里经营着自己的一家小卖部。自从4年前由于林浆纸项目的搬迁，她在南乐回建地开始了新的生活。失地后由于没有什么新技能，重新开一家自己的小卖部成了不二的选择。

村里很多小卖部都开在自己新楼房的一楼，而李梅这所经营了4年的小卖部却开在离自己家有数百米由铁皮和木板订成的一所小板房里。这所小板房约有15平方左右，房子的一端摆放着一张供晚上睡觉值班的床，其余的显眼的还有2台放满了冷饮的冰箱，剩下的零食摆放就几乎占据了房子里的每一个角落，所以整个小卖部显得比较凌乱，在下大雨的日子，屋檐上的薄膜还会滴水。不过这小卖部的最大优势就是在于它的地理位置，它是进村后的第一家小卖部，是外来人口进村购物的第一小店。

李梅说，现在小卖部的生意要比没搬过来的时候好，因为现在的流动人口更多了，以前在村里有多时候都是做自己本村人的生意。现在进货打个电话卖家就会送过来，自己到外面入货的交通成本太高了。每次卖家来送货，她都会立刻付上货款，尽管她可以赊账，不过对于她来说，每次清数可以令她的经营感到轻松，因为万一账压多了，她担心自己还不上。同时，做村里人的生意，她也不得不允许对方可以赊账，赊得比较多的主要是在烟和油方面，但是村民还不上也是件很正常的事情，例如去坐牢了，家人也不愿意帮这人还。所以每年，她的坏账都有一两千块。

小卖部的经营不需要交税，也不需要向村里交其它的费用。商品的平均利润在15%左右，夏天的生意要比冬天的好，好的一天有300元左右的营业额。小孩读书开支是家庭最大的压力，李梅有3个儿女，最大的今年读高一，家里每月500元政府生活补助的银行卡给了现正在北海读高一的女儿，作为她在北海的生活学习开支，不过这每月500元还支持不了女儿的正常开支。李梅的丈夫现在帮人养虾以补贴家用。

李梅的新房子建在正在修建的4号路旁，她打算路修好后，把小卖部搬回自己的新屋经营，不过最大的问题就是到时要为自己的小店花钱添上一批新的柜子。

到底是自己把钱先花在店铺的经营上，还是先花在子女的教育上，她陷进了深思中。

杨兰（化名），女

杨兰回忆道，当初土地征收后，在回建地开始新的生活时，自己真的不知道可以做什么来维持生活。她的弟弟当时在北暮村经营着送饮用水和液化气的生意，幸好他给自己带出一条路子，刚开始的时候，给一些饮用水和液化气试着在回建地卖，现在她自己可以在南乐村里独立经营了。

村里也有不少做送饮用水和液化气生意的竞争对手，现在她的顾客大概覆盖全村 20%，她也熟知“做生意，靠关系；不能抢客”之道。饮用水和液化气属于互补类产品，在夏天，水的生意相对较好，液化气较差，到了冬天情况就相反了。由于村里的生活水平普遍比较低，而且经营的产品有很多的可替代品，所以生意都不怎么好。

杨兰看着刚刚摆放在大厅的 70-80 桶水，她发愁地说：这些水按照现在 5 月的天气情况，起码要卖 10 天才能卖完。如果按每桶赚 2 元，那她 10 天在饮用水这块的收入是 150 元左右，而卖液化气的收入很不稳定。他老公现在也在帮她送水送液化气，但毕竟需求不大，所以夫妻俩的空闲时间还是很多的，他们希望可以找份稳定工作来帮补家用。

目前，杨兰最大的烦恼莫过于下个月就要高考的女儿了。杨兰说女儿的理想是读艺术，但女儿深知 4 年大学下来，读艺术要花 10 多万，按照家庭状况，她现在也放弃了读艺术的想法，今后女儿的打算要等她考完试看成绩再说吧。

我们临走的时候，杨兰反复地和我们说“林浆纸有帮助子女教育项目的話，一定要照顾照顾我们啊”。

许丽（化名），女

许丽在 2011 年 8 月申请了村里的公益性岗位，经过面试、笔试和一个月的上岗前培训，她在当年的 12 月正式开始合同期一年的公益性岗位工作，职务是勤杂类工作人员，主要负责南乐村委的计算机应用和统计工作。

更有意思的是，在从事这份公益性岗位工作前，她还在兴港镇合法经营过一家网吧。在移民安置后，她以 10 万元的价格盘下了一家当地网吧的经营，又用 10 万元升级了网吧内的计算机硬件。因为当地的流动人口较多，所以网吧的经营一直都很不错，直到其它地下网吧的出现。当地政府执法部门对地下网吧采取不理不睬的态度，所以在竞争上，许丽的网吧在成本和价格上就处于了不利的位置，加之，在相关部门拖沓、工作效率低和暗箱操作的情况下，合法经营反而成了网吧发展的短板和劣势。许丽现把网吧的经营交给了她弟弟打理，同时有了转让网吧的打算。

根据许丽与镇政府签订的合同，她的工资是 1200 元/月，但在扣除了各种保险和费用后，实得工资是 600 多元，这些钱只够她养刚出生不久的小孩，较大的支出是买奶粉。另外，许丽的丈夫现租了村委的虾塘经营，但过去的 2 季养殖都是亏损，主要问题是水质污染和重金属过重造成的。

对于今后的发展，她打算在新市场建立后，自己租个店铺来经营一些生意。

杨明（化名）， 经营小卖部与餐饮

杨明原籍广东湛江，10 多年前娶了一个当地姑娘安居于南乐。在移民前，他们家以经营虾塘为生。与经营虾塘相比，杨明觉得小卖部的生意不受天气等因素影响，收入更稳定。

杨明是两年前搬到回建地居住的，他家很幸运地得到位于南乐小学正门对面的一块地，凭借着得天独厚的地理位置，杨明把自家的一楼改造成为一家小卖部，招揽小孩子的生意，零食和小玩意是小卖部卖得最好的商品；同时杨明也会去南康进一些大米回村里卖；一年前，杨明又在小卖部的门前搭了一个棚，给学生提供早餐。半年后，在学校老师的建议下，他又为学校的老师和同学提供午餐，同时他的午餐供应也辐射到周边的流动人口。本来一些流动人口也有吃晚饭的需求，但由于需求太小，杨明经营过一小段时间后，发现生意难做，最终他放弃了晚上也提供晚餐的打算，把更多的时间留给家庭。

早餐和午餐的生意应该是杨明每天最累的活。妻子每天 4 点起床，杨明每天 5 点起床，买好一天做饭需要的食材。杨明说：“我最注重的是食材的新鲜，赚不赚钱不是最重要的。”杨明提供的学生早餐一般在 3-4 元，成人早餐份量大些，

价格 5 元。 学生午餐一般是吃粉面，4-5 元/份，成人午餐每人 10 元。由于南乐的菜价比外面一般都高 2 成，加之杨明做菜用料纯正，所以他说做饭其实没什么钱赚的。

今后南乐小学规划成为兴港镇的中心小学，现在正在扩建中。新建南乐小学的大门将很有可能改换到另一个方向，这样的话，杨明的小卖部生意可能受到较大的影响。当问及今后的打算时，杨明只是笑了一下说：“见步行步喟……”。

附件三：斯道拉恩索林浆纸一体化项目征迁移民安置监测

住 户 调 查 问 卷

北海市铁山港区_____（镇）_____村（居）委会_____（组）

编码：市码□□区码□□□□乡镇码□□□村码□□□户码□□□

户主姓名：

电话：

广西社会科学院民族经济研究所制作

指标名称	代码	单位	数量	指标名称	代码	单位	数量
甲	乙	丙	1	甲	乙	丙	1
一、基本情况	—	—	—	2.采矿、制造业	26	人	
1.征迁户类型	—	—	—	3.电煤水供应业	27	人	
征地户	01	打√		4.建筑业	28	人	
拆迁户	02	打√		5.交通仓储邮电	29	人	
征地拆迁双重户	03	打√		6.批发零售业	30	人	
2.户主代码	04	—		7.教师医生干部	31	人	
3.性别	05	—		8.学生	32	人	
4.民族	06	—		9.其他	33	人	
5.职业	07	—		三、外出劳务情况	—	—	—
6.家庭人口	08	人		1.在本县短期劳务	34	人	
其中：女	09	人		2.在县外半年以上	35	人	
6岁以下人口	10	人		#妇女	36	人	
7-16岁人口	11	人		四、2008年收支情况	—	—	—
17-30岁人口	12	人		1.全年总收入	37	元	
31-50岁人口	13	人		(1)家庭经营收入	38	元	
51-60岁人口	14	人		#种植经营收入	39	元	
61岁以上人口	15	人		#养殖经营收入	40	元	
6.家庭劳动力	16	人		#二三产业经营收入	41	元	
7.在校学生	17	人		(2)工资性收入	42	元	
#小学在校生	18	人		(5)转移性收入	43	元	

# 中学在校生	19	人		(6) 财产性收入	44	元	
8.文化程度	—	—	—	2.全年总支出	45	元	
未上学	20	人		(1) 家庭经营支出	46	元	
小学	21	人		种植支出 (种肥药等)	47	元	
初中	22	人		养殖支出 (种苗饲料)	48	元	
高中、中专、职高	23	人		二三产业经营支出	49	元	
大专以上人数	24	人		(2) 生活消费支出	50	元	
二、从业情况	—	—	—	食品 (柴米油盐菜肉酒)	51	元	
1.农林牧渔业	25	人		衣着支出 (衣帽鞋袜)	52	元	
居住支出	53	元		简易结构	86	平方米	
设备用品	54	元		七、家庭重要财产	—	—	—
交通支出 (包括油费等)	54	元		1.汽车	87	辆	
通讯支出	55	元		2.农用车、拖拉机	88	台	
文化教育支出	56	元		3.摩托车	89	辆	
医疗保健支出	57	元		4.自行车	90	辆	
(3) 转移性支出	58	元		5.电视机	91	台	
人情费支出	59	元		6.电话/手机	92	台	
(4) 财产性支出	60	元		7.空调	93	部	
五、耕地及作物产量	—	—		8.洗衣机	94	台	
1.现有耕地面积	61	亩		9.电冰箱	95	台	
# 粮食面积	62	亩		10.热水器	96	台	
产量	63	公斤		11.电脑	97	台	
木薯面积	64	亩		八、社区环境	—	—	—
产量	65	公斤		1.通路情况 ¹	98	填序号	
甘蔗面积	66	亩		2.饮水情况 ²	99	填序号	

¹ 代码: (1) 小道; (2) 机耕路; (3) 砂石路; (4) 柏油路; (5) 水泥路; (6) 其他。

² 代码: (1) 水井; (2) 河水; (3) 泉水; (4) 自来水; (5) 其他

产量	67	吨		3.燃料情况 ³	100	填序号	
其他面积	68	亩		4.是否通电	101	打√	
产量	69	亩		5.是否通电话	102	打√	
2. 虾（鱼）塘面积	70	亩		6.能否收到电视	103	打√	
产量	71	公斤		7.是否有医疗点	104	打√	
3.大牲畜养殖出栏	72	头/只		8.是否有学校	105	打√	
产量	73	公斤		九、出行情况	—	—	—
4.被征地面积	74	亩		1.赶集	106	人次/年	
其中，耕地面积	75	亩		2.到区、镇医院看病	107	人次/年	
非耕地面积	76	亩		3.到北海市以外旅行	108	人次/年	
六、住房情况	—	—		十、问题选答	—	—	—
1.现有住房面积	77	平方米		1.对征迁补偿满意度	—	—	—
其中，钢筋结构	78	平方米		满意	109	打√	
砖木结构	79	平方米		基本满意	110	打√	
土木结构	80	平方米		不满意	111	打√	
简易结构	81	平方米		2.项目带来哪些好处	—	—	—
2.项目拆迁面积	82	平方米		增加就业机会	112	打√	
其中，钢筋结构	83	平方米		改善交通条件	113	打√	
砖木结构	84	平方米		缩小城乡差别	114	打√	
土木结构	85	平方米		获得补偿费建新房	115	打√	
3.项目带来不利影响	—	—	—	做好厂村一体规划	146	打√	
失地减少收入	116	打√		落实征迁户社保低保	147	打√	
就业更加困难	117	打√		8.希望企业提供帮助	—	—	—
生态环境变差	118	打√		聘用征迁户当工人	148	打√	
水系路系受损	119	打√		共建水电路排污系统	149	打√	
4.补偿费使用情况	—	—	—	帮助农户建沼气池	150	打√	
生产投资	120	打√		资助当地公益事业	151	打√	

³ 代码：（1）柴火；（2）沼气；（3）煤气；（4）电；（5）其他

生活开支	121	打√		搞好环境污染治理	152	打√	
教育开支	122	打√		共建联谊节庆活动	153	打√	
购买家具	123	打√		9.项目对妇女影响	—	—	—
医疗开支	124	打√		有利:	—	—	—
建设新房	125	打√		就业机会增加	154	打√	
5.回建设新房情况	—	—	—	有机会改善婚嫁	155	打√	
已建	126	打√		有机会参加培训	156	打√	
未建	127	打√		增加交往见识	157	打√	
未建原因:	—	—		不利:	—	—	—
缺乏资金	128	打√		就业可能更加困难	158	打√	
看看风水	129	打√		收入可能会减少	159	打√	
没有落实宅基地	130	打√		竞争越来越激烈	160	打√	
6.恢复生产生活打算	—	—	—	家庭地位可能下降	161	打√	
提高种养产量	131	打√		环境影响妇女健康	162	打√	
外出打工	132	打√		10.厂群关系状况	—	—	—
开店办厂	133	打√		很好	163	打√	
做生意	134	打√		好	164	打√	
搞运输	135	打√		一般	165	打√	
继续养鱼虾	136	打√		不好	166	打√	
希望进厂当工人	137	打√		如果不好,原因是:	—	—	—
希望享受养老保险	138	打√		补偿标准不合理	167	打√	
预留三产用地	139	打√		水电路受损没恢复	168	打√	
培训重新择业	140	打√		施工造成污染噪音	169	打√	
7.希望政府提供服务	—	—	—	相互缺乏沟通	170	打√	
技术培训	141	打√		其他(注明)	171	打√	
安置工作	142	打√					
提供生产扶持	143	打√					
提供贴息贷款	144	打√					
协调厂群关系	145	打√					

调查员:

审核:

调查日期: 2009年8月 日

附件四：征地拆迁及外部监测相关照片（44 张）

一、征迁宣传及实施

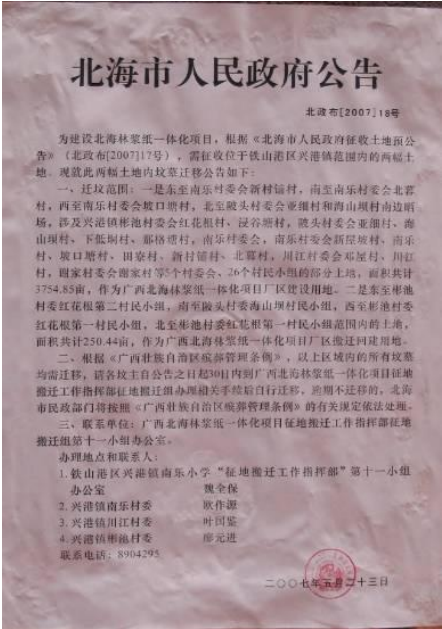


图 1 征地拆迁公告（2007 年）



图 2 项目宣传车（2007 年）



图 3 征地拆迁口号响亮明确（2007 年）



图4 丈量土地（2007年）



图5 丈量房屋（2007年）

二、移民监测调查



图6 国际金融公司社会学家造访田寮新村移民（2009年）



图7 社科院专家与南寮村女户主访谈（2009年）

图8 社科院专家与北暮村移民交谈（2009年）



图 9 社科院专家在石头埠调查（2010 年）



图 10 调查人员与住户访谈（2009 年）



图 11 入户调查前对青年学生调查员进行培训（2011.2.15）

三、项目厂址建设用地



图 12 虾塘变成绿色的沼泽（2007—2011 年）



图 13 田寮村家园变成一片荒地（2007—2011 年）



图 14 平整中的厂址建设用地（2009 年）



图 15 遗留的虾塘仍在养殖（2010 年）



图 16 部分建设用地变成了四通八达的路网（2010 年）

四、移民生活恢复



图 17 新盖楼房（2010 年）



图 18 移民旧房（2007 年）



图 19 新村街道一角（2009 年）



图 20 建设中的新村远景（2009 年）



图 21 拆迁前的南乐小学（2007 年）



图 22 新建的南乐小学（2009 年）



图 23 村委会旧貌与新颜（左为 2007 年南乐村委楼，右为 2010 年南乐村委楼及体育场）



图 24 移民旧水塔



图 25 田寮新村水塔及菜市



图 26 自主创业建立建材小市场（2011 年）



图 27 开建材店铺（2011 年）



图 28 移民新村的小超市（2011 年）



图 29 幼儿园一角（2011 年）



图 30 移民新村新建小菜市（2010 年）



图 31 移民新村地摊菜市（2009 年）

五、移民生产恢复



图 32 充分利用每寸土地，抓住传统产业不放松——种植水稻、木薯（2011 年）



图 33 移民购置大型机械、汽车出租（2011 年） 图 34 现代养殖业——养鱼虾（2011 年）



图 35 靠海吃海，妇女在海边挖沙虫——条条沙虫皆辛苦（2010 年）