

Стратегия общественных обсуждений и информирования

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ АЛЮМИНИЕВОГО КОМПЛЕКСА, РЕСПУБЛИКА КОМИ, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Подготовлено:

CSIR ENVIRONMENTEK
P.O. Box 395
Pretoria
0001

Контактное лицо:

Роб Хоунсом
Тел.: +27 31 242-2300
Факс: +27 31 261-2509
Email: rhounsom@csir.co.za

В сотрудничестве с:

Центр по экологической оценке
«Эколайн» (Москва)
DewPoint International (США)
Snowden (Австралия)

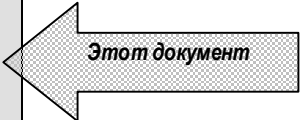
ДАТА:

март 2004 г.



ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

В ходе выполнения экологической оценки (ЭО) будет подготовлен ряд документов как на русском, так и на английском языках. Для того, чтобы читатели могли сразу же понять, в каком контексте представлен тот или иной документ, была разработана представленная ниже таблица, содержащая список всех подготовленных документов. Документ, текст которого следует за таблицей, затушеван в таблице и отмечен стрелкой, с тем чтобы можно было увидеть, какое место занимает данный документ в общем процессе экологической оценки.

	Документы		
	Документы процесса общественных обсуждений и информирования	Российские проектные документы	Документация экологической и социальной оценки
Программа «Коми Алюминий»	Стратегия общественных обсуждений и информирования: программа «Коми Алюминий»		
Расширение СТБР	План общественных обсуждений и информирования		Экологический аудит
	План общественных обсуждений и информирования	Проект расширения рудника, включая материалы ОВОС	План действий в области охраны окружающей среды и социальной ответственности
Глиноземный завод	План общественных обсуждений и информирования	Декларация о намерениях и Акт выбора участка	Экологическая и социальная оценка
	План общественных обсуждений и информирования	Обоснование инвестиций, включая материалы ОВОС	План действий в области охраны окружающей среды и социальной ответственности

Глиноземный завод		Проект строительства, включая материалы ОВОС	План действий в области охраны окружающей среды и социальной ответственности
Алюминиевый завод	План общественных обсуждений и информирования	Декларация о намерениях и Акт выбора участка	Экологическая и социальная оценка
	План общественных обсуждений и информирования	Обоснование инвестиций, включая материалы ОВОС	План действий в области охраны окружающей среды и социальной ответственности
		Проект строительства, включая материалы ОВОС	План действий в области охраны окружающей среды и социальной ответственности

ОГЛАВЛЕНИЕ

1	ВВЕДЕНИЕ	1
2	КОНТЕКСТ	3
2.1	РОССИЙСКИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ	3
2.1.1	Нормативно-правовая база	3
2.1.2	Общественные обсуждения и информирование в рамках процесса ОВОС	4
2.2	ТРЕБОВАНИЯ МФК / ЕБРР	7
2.2.1	Специальные требования	7
2.2.2	Общественные обсуждения	9
2.2.3	Раскрытие информации	10
2.2.4	Постоянные консультации	10
2.3	ПЕРЕДОВАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА	10
2.3.1	Ключевые ценности	10
2.3.2	Принципы	11
3	ОБЩИЕ ПОДХОДЫ	12
3.1	ОБЗОР	12
3.2	КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИИ	12
3.2.1	Программа общественных обсуждений и информирования	13
3.2.2	Программа расширения возможностей	16
3.2.3	Обязательства инициатора проектов	16
3.2.4	Схематическая структура Стратегии	17
3.3	ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ	19
3.3.1	Местное население	19
3.3.2	Неправительственные (общественные) организации (НПО)	19
3.3.3	Органы местного самоуправления	19
3.3.4	Органы надзора и контроля	20
3.3.5	Научные, учебные и культурные учреждения	20
3.3.6	Религиозные общины	20
3.3.7	Малые и средние предприятия и поддерживающие их структуры	20
3.3.8	Коренное население	21
3.3.9	Другие институты гражданского общества	21
3.3.10	Средства массовой информации	22
3.3.11	Механизм урегулирования разногласий	22
3.4	ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРИНИМАЕМЫХ РЕШЕНИЙ	22
3.5	СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ	23
4	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	25

1 ВВЕДЕНИЕ

Группа СУАЛ – вертикально-интегрированная компания, входящая в десятку крупнейших мировых производителей алюминия и объединяющая 19 предприятий, расположенных в разных регионах России, приступает к реализации комплексной Программы развития в Республике Коми крупнейшего в отрасли современного алюминиевого комплекса (Проект «Коми Алюминий»). Программа позволит реализовать полный цикл производства, от добычи исходного сырья до выпуска металла, и будет включать в себя:

- Поэтапное расширение Средне-Тиманского бокситового рудника (СТБР):
 - о Этап 1 - увеличение добычи до 2,5 млн.т/год. Соответствующий проект был разработан, получил положительное заключение государственной экологической экспертизы и все необходимые согласования. Реализация его начата в 2003 г.;
 - о Этап 2 - последующее расширение добычи до 6,0 млн. т/год. Проект находится в стадии разработки. Предполагается, что данное расширение производства будет достигнуто в 2007 г.;
- Строительство в Сосногорском районе глиноземного завода мощностью 1,4 млн. т/год;
- Строительство алюминиевого завода мощностью 300-500 тыс. т/год в районе г.Печоры или в Сосногорском районе.

Реализация Программы осуществляется компаниями Группы СУАЛ: ОАО «Боксит Тимана» (расширение СТБР) и ЗАО «Коми Алюминий» (расширение СТБР, строительство глиноземного и алюминиевого заводов) (далее по тексту – компании-исполнители).

«Коми Алюминий» - является одной из наиболее значительных инициатив по расширению производства, которая в настоящее время выдвинута в Российской Федерации. Правительство Республики Коми считает Программу приоритетной с точки зрения экономического роста и устойчивого развития региона.

Группа СУАЛ признает социальную и экологическую значимость этой инициативы и планирует придерживаться принципов ответственного бизнеса в ходе планирования и реализации Программы.



Рисунок 1: Расположение объектов Программы «Коми Алюминий»

В рамках Программы «Коми Алюминий» проводится экологическая оценка (ЭО) каждого из трех предлагаемых проектов, которая является одним из наиболее важных компонентов, определяющих осуществимость Программы. ЭО осуществляется соответствии с российскими нормативно-правовыми требованиями, а также требованиями международных кредиторов, в частности, Международной финансовой корпорации (МФК) и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). Общественные обсуждения являются важным фактором, начиная непосредственно с определения масштабов исследований в рамках оценки воздействия на окружающую среду, и дают возможность всем заинтересованным сторонам представить свои комментарии и высказаться по вопросам, связанным с реализуемыми проектами.

Основной целью общественных обсуждений и информирования является повышение качества информации, на основании которой принимаются решения, а также обеспечение возможности для сторон, вовлеченных в сферу действия проектов, представить свои комментарии. Таким образом, общественность, органы власти и инициатор проекта будут действовать вместе с целью принятия обоснованных решений, которые в конечном счете приведут к разработке более совершенного проекта, чем если бы они работали независимо друг от друга. Кроме того, общественные обсуждения дают возможность обеспечить соблюдение экологических и социальных прав всех участников процесса и их ответственности перед обществом.

Цель настоящей Стратегии состоит в том, чтобы выработать общий подход, предусматривающий применение принципов передовой мировой практики в рамках процессов ЭО, предотвратить потенциальные конфликты и создать атмосферу доверия и сотрудничества в ходе осуществления Программы. Данная Стратегия будет реализовываться в рамках процесса экологической и социальной оценки каждого из трех составляющих Программу проектов. Настоящий документ структурирован таким образом, чтобы представить контекст, в котором разрабатывалась Стратегия, включая нормативные требования Российской Федерации, требования МФК / ЕБРР, а также стандарты и принципы передовой международной практики, а затем перейти к содержанию Стратегии.

В данном документе описываются ключевые элементы Стратегии, заинтересованные стороны и участники обсуждений, задачи и ответственность участников, а также общая программа встреч с общественностью.

2 КОНТЕКСТ

2.1 Российские нормативно-правовые требования

2.1.1 Нормативно-правовая база

Требования в отношении участия общественности в подготовке проектов определены в перечисленных ниже законах:

- Ø Конституция Российской Федерации, 1994 г.;
- Ø Федеральный закон «Об охране окружающей среды» 2002 г.;
- Ø Федеральный закон «Об экологической экспертизе» 1995 г.;

- Ø Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 г.;
- Ø Федеральный закон РФ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», 1999 г.;
- Ø Земельный кодекс, 2001 г.;
- Ø Градостроительный кодекс 1998 г.;
- Ø Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 г.;
- Ø Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, 2000 г.;
- Ø Строительные нормы и правила 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» от 1995 г. Отменены в январе 2003 г. и введены на добровольной основе в мае 2003 г.;
- Ø Строительные правила 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений» от 1995 г. Отменены в январе 2003 г. и введены на добровольной основе в мае 2003 г.

В соответствии с российским законодательством ответственность за организацию процесса участия общественности лежит на инициаторе проектов. Координацию общественных обсуждений осуществляют органы местного самоуправления:

- Ø инициатор проекта определяет стратегию участия общественности и соответствующие методы, управляет всем процессом, предоставляет информацию, отвечает на вопросы, покрывает все связанные с этим издержки и несет ответственность за общий результат.
- Ø Органы местного самоуправления содействуют организации и проведению встреч с общественностью (общественных слушаний, референдумов, работу согласительных комиссий и т.д.).

2.1.2 Общественные обсуждения и информирование в рамках процесса ОВОС

Общественные обсуждения и информирование общественности проходят в рамках процесса ЭО, состоящего из следующих трех этапов (см. также рис. 2):

- Ø **Предварительная оценка, уведомление о Проекте, подготовка Технического задания на ОВОС :**
На этом этапе проектировщик уведомляет общественность о проекте и разрабатывает Техническое задание (ТЗ) на проведение подробной оценки. Проект ТЗ представляется заинтересованным сторонам и обсуждается с ними до подготовки его окончательного варианта и проведения подробных исследований.
- Ø **Основной этап – проведение исследований, подготовка проекта Материалов оценки воздействия:**
На основании ТЗ (разработанного на предшествующем этапе) готовится отчет об экологической оценке. Проект этого отчета представляется заинтересованным сторонам

для получения их комментариев и предложений. Все комментарии обобщаются и рассматриваются в ходе оценки воздействия на окружающую среду, необходимые коррективы вносятся в проект.

Ø Заключительный этап:

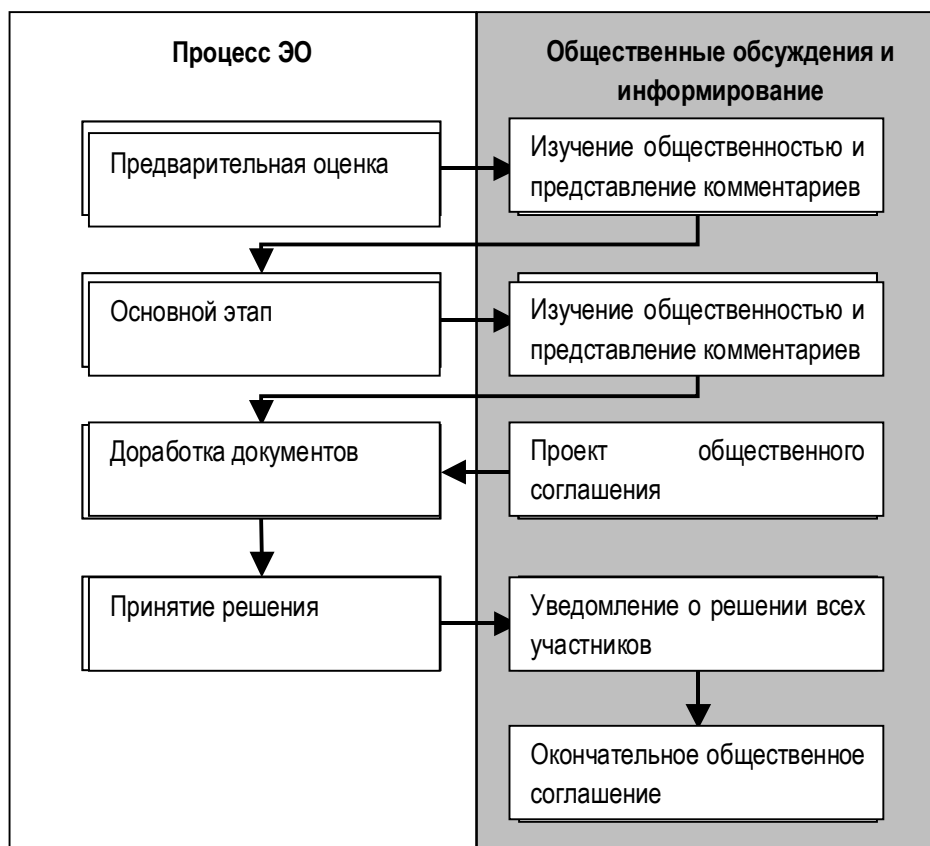
Подготавливается окончательный отчет для представления, на основании которого может приниматься решение. Заинтересованным сторонам сообщается информация об окончательных проектных решениях и способе учета их предложений.

Существуют нормативные положения, касающиеся сроков представления информации и проведения общественных обсуждений, в том числе:

- Ø При проведении общественных слушаний сообщение о них должно быть сделано через официальные средства массовой информации не менее чем за 30 дней до их проведения;
- Ø Доступ к проектам документов, которые будут обсуждаться на слушаниях, должен быть предоставлен за 30 дней до их проведения;
- Ø Период для представления ответных комментариев должен быть предусмотрен в течение 30 дней после проведения общественных слушаний.

Российская нормативно-правовая база не предусматривает ясных методических указаний в отношении рекомендуемых форм участия общественности и распространения информации. В связи с этим компании-исполнители будут следовать принципам передовой мировой практики в области проведения общественных обсуждений и информирования. Это подразумевает соблюдение указанных требований, а также дополнительные меры, в частности, обязательство достижение в конечном счете общественного соглашения с заинтересованными сторонами, которые могут подвергнуться воздействию предлагаемых проектов.

Рисунок 2: Схематическая иллюстрация взаимосвязи между общественными обсуждениями и информированием общественности, с одной стороны, и техническими процессами в рамках общего процесса ЭО (следует иметь в виду, что требование о достижении общественного соглашения не является обязательным требованием экологической оценки, но признается хорошей практикой).



2.2 Требования МФК / ЕБРР

Стратегия предусматривает соблюдение требований МФК и ЕБРР. МФК и ЕБРР разделяют инвестиционные проекты по категориям, и в соответствии с правилами МФК и ЕБРР проектам в рамках предлагаемой Программы «Коми Алюминий» была присвоена категория «А». Проекты категории «А» требуют проведения детальной экологической и социальной оценки, а также соблюдения соответствующих требований раскрытия информации, установленных как МФК, так и ЕБРР.

2.2.1 Специальные требования

ОП² 4.01 «Экологическая оценка»

Политика МФК в отношении экологической оценки (ЭО) устанавливает, что все проекты, предлагаемые для финансирования МФК, требуют проведения экологической оценки, включая оценку социальных аспектов, для формирования экологически и социально обеспеченных проектов. Полная экологическая и социальная оценка (ЭСО) должна быть завершена не менее чем за 60 дней до утверждения кредита. Информация о такой оценке должна быть представлена через Info Shop³ Группы Всемирного банка. ЭСО должна включать:

- ❑ Комплексный план действий в области охраны окружающей среды и социальной ответственности (ПДОООС/СО);
- ❑ Следующие предварительные документы
 - План мероприятий по охране здоровья и технике безопасности;
 - План по предупреждению разливов нефтепродуктов;
 - План утилизации отходов;
 - Программа борьбы с водной эрозией;
 - План компенсации негативных социальных последствий;
 - План рекультивации и закрытия объекта; и
- ❑ Подробный План общественных обсуждений и информирования (ПООИИ).

Политика ЕБРР (апрель 2003 г.) аналогична политике МФК по своему масштабу и содержанию, однако она также требует, чтобы население, подверженное воздействию проекта, получало информацию о том, как учитываются его мнение при принятии окончательных решений. Кроме того, при осуществлении проектов категории «А» населению, подверженному воздействию проекта, должны представляться ежегодные отчеты об экологическом статусе проекта и учете полученных комментариев в рамках реализации Плана ПДОООС/СО. Как правило, может быть подготовлен один документ, удовлетворяющий требованиям как ЕБРР, так и МФК. ЕБРР передает комплекты документов ЭСО в свой Информационный бизнес-центр в Лондоне и в соответствующее Постоянное представительство в Москве.

² Операционная Политика.

³ Специальная служба Группы Всемирного Банка, созданная для информирования заинтересованных сторон.

ОП 4.04 «Естественные местообитания»

Операционная директива подтверждает приверженность МФК оказанию поддержки и содействия охране естественных местообитаний и рационализации землепользования, а также защите, сохранению и восстановлению естественных местообитаний и их функций при осуществлении ею проектного финансирования. МФК не поддерживает проекты, которые влекут за собой существенное изменение состояния или деградацию критических местообитаний.

ОП 4.11 – «Сохранение культурного наследия»

Политика Группы Всемирного банка направлена на содействие сохранению культурного наследия. За сохранение культурного наследия страны отвечает правительство страны, в которой реализуется проект. Однако, прежде чем принять участие в каком-либо проекте, который может повлечь за собой разрушение культурного наследия, специалисты Всемирного Банка должны (1) установить, что известно о культурных аспектах предполагаемой проектной площадки и, в случае необходимости, (2) провести краткую рекогносцировочную съемку предлагаемой территории проекта.

Другие операционные директивы:

Кроме того, к Программе «Коми Аллюминий» могут применяться следующие операционные политики и требования:

- Ø Политическое заявление МФК / МАГИ о принудительном труде и опасном детском труде;
- Ø ОП 4.30 «Вынужденное переселение»;
- Ø ОП 7.50 «Проекты на международных водных путях»;
- Ø ОП 4.10 «Коренное население» (в процессе подготовки);
- Ø ОП 4.37 «Безопасность плотин»;
- Ø ОП 4.09 «Борьба с вредителями»;
- Ø ОП 4.36 «Лесное хозяйство».

Дополнительные требования ЕБРР, которые могут применяться к Программе «Коми Аллюминий», в том числе:

- Ø Стандарты ЕС в области охраны окружающей среды и безопасности; и
- Ø Стандарты МОТ в отношении
 - о принудительного труда;
 - о опасного детского труда;
 - о дискриминационной практики.

Проект Руководства по оценке кумулятивного воздействия и контроль за ним (2001 г.)

Успешный контроль за кумулятивным воздействием имеет особое значение для проектов МФК. В процессе ЭО необходимо учитывать кумулятивное воздействие существующих, предлагаемых или ожидаемых проектов.

Руководство по обращению с опасными материалами

Указанное руководство применяется в отношении объектов и видов деятельности, связанных с транспортировкой, производством, обработкой, хранением и утилизацией опасных материалов. Ключевые требования, предусмотренные указанным руководством, заключаются в тщательной проверке, контроле, разработке плано-предупредительных мер, применяемых в процессе деятельности, плано-реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, а также участия местного населения.

2.2.2 Общественные обсуждения

МФК и ЕБРР требуют, чтобы инициаторы проекта проводили целенаправленные обсуждения с заинтересованными сторонами вопросов подготовки и результатов оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и сообщали результаты проведенной оценки общественности. Компании-исполнители намерены соблюдать эти требования, что найдет выражение в открытых и прямых обсуждениях, учитывающих культурные особенности общественных групп и отдельных граждан. Вышеуказанное означает соблюдение следующих принципов:

- Ø письменные и устные сообщения на местных языках должны быть сделаны в легко доступной форме;
- Ø обеспечение легкого доступа всех заинтересованных сторон к письменной информации и процессу обсуждений;
- Ø использование устных или визуальных методов для разъяснения информации людям, не имеющим необходимых технических знаний;
- Ø уважение и соблюдение местных традиций проведения обсуждения и принятия решений;
- Ø обеспечение представительности групп, с которыми проводятся обсуждения, с тем, чтобы в них адекватным образом были представлены женщины, наиболее уязвимые слои населения, коренные народы, этнические или религиозные меньшинства, а проведения отдельных встреч с различными группами в случае необходимости; и
- Ø наличие четких механизмов для ответов на беспокоящие людей вопросы, их предложения и жалобы.

Ключевым требованием к раскрытию информации, установленным МФК и ЕБРР применительно ко всем проектам, является ее раскрытие не менее чем за 60 дней до принятия решения о финансировании проекта.

По каждому из трех проектов программы «Коми Аллюминий» компании-исполнители будут консультироваться с заинтересованными сторонами по крайней мере дважды:

- 1) В процессе определения масштабов работ и до того, как техническое задание на экологическую и социальную оценку (ЭСО) будет закончено (на основе краткого описания проекта, задач и потенциальных воздействий проекта, подготовленного на местном языке, в форме, адаптированной к местным традициям, до проведения консультаций);

2) Когда проект отчета подготовлен (на основе нетехнического резюме ЭСО на местном языке, распространяемого до проведения обсуждений).

2.2.3 Раскрытие информации

Когда результаты консультаций запротоколированы и ЭСО доработана, она распространяется через информационные каналы Всемирного Банка и на местном уровне (в адаптированной форме) минимум за 60 дней до заседания Совета директоров⁴. Документ должен включать все дополнения и приложения и отражать процесс консультаций. Кроме того, нетехническое резюме, подготовленное на местном языке, должно быть доведено до сведения заинтересованных сторон⁵.

2.2.4 Постоянные консультации

МФК также требует, чтобы консультации были организованы как непрерывный процесс на всех стадиях реализации проекта, включая проектирование, строительство и эксплуатацию.

2.3 **Передовая международная практика**

В качестве рекомендаций передовой международной практики будут использоваться ценности и общие принципы, которые были разработаны Международной ассоциацией участия общественности (International Association for Public Participation (IAP2))⁶. Эти ценности и принципы, разработанные при участии более чем тысячи членов IAP2, работающих в 22 странах по всему миру, представлены ниже:

2.3.1 Ключевые ценности

- Ø Граждане должны иметь право голоса при принятии решений в отношении действий, которые влияют на их жизнь.
- Ø Общественное участие включает признание того, что общественное мнение должно влиять на принятие решений.
- Ø Участие общественности способствует обмену информацией между всеми заинтересованными сторонами.
- Ø Процесс участия общественности направлен на обеспечение возможности участия всех сторон, на которые потенциально может быть оказано воздействие реализуемого проекта.
- Ø Процесс участия общественности предоставляет его участникам возможность самим определить форму их участия.
- Ø Процесс участия общественности предоставляет участникам информацию, которая необходима им для того, чтобы их участие носило целенаправленный характер.
- Ø Процесс участия общественности предоставляет участникам информацию о том, как их действия повлияли на проектные решения.

⁴ Речь идет о Совете Директоров МФК, который принимает решения выделения займов.

⁵ Хотя политика МФК не требует безусловного перевода полной версии ЭСО на язык национального общения, хорошая практика говорит о том, что важно, чтобы результаты ЭСО были приняты на местном уровне.

⁶ IAP2 была создана в 1990 г. как некоммерческая организация, цель которой состоит в развитии практики участия общественности.

2.3.2 Принципы

Разработанные на основе ключевых ценностей принципы применяются к процессу участия общественности, а также к процессу разрешения конфликтов и споров. Эти принципы направлены на обеспечение того, чтобы были справедливым образом выслушаны и учтены позиции всех участников, чтобы потребности участников в процессе были удовлетворены, чтобы процесс был обоснованным. На этой основе компании-исполнители будут придерживаться ниже перечисленных принципов.

- Ø Обсуждения носят всеобъемлющий характер (обсуждения проходят во всех секторах общества и предоставляют возможность для участия в них широкому кругу заинтересованных сторон с учетом того, что практически невозможно лично проконсультироваться с каждым человеком на территории, затронутой проектом).
- Ø Объявления о возможности представлять комментарии публикуются различными путями в течение определенного периода времени (например, путем направления писем персонально в адрес заинтересованных сторон, а также публикации объявлений, документов, сообщений по радио, личных посещений находившихся ранее в неблагоприятных условиях групп населения).
- Ø Информация должна быть доступной и достаточной для того, чтобы стороны могли внести свой вклад (должна быть написана на языке, понятном для заинтересованных сторон и не должна носить узко специализированный характер).
- Ø Участие в соответствии с возможностями и степенью заинтересованности (лицам, имеющим достаточную квалификацию, предоставляются технические документы; для неспециалистов эти документы должны излагаться в упрощенном виде).
- Ø Информация предоставляется в различных формах (например, в форме документов для обсуждения, презентаций на встречах и семинарах, наглядных демонстраций, через печатные и вещательные средства массовой информации).
- Ø К группам, находившимся в неблагоприятных условиях, и к уязвимым слоям населения должен быть проявлен особый подход.
- Ø Для комментариев предоставляется достаточно времени, но в то же время нежизнеспособные предложения не рассматриваются.
- Ø На различных этапах процесса предоставляются разнообразные возможности для представления комментариев.
- Ø Заинтересованные стороны могут представлять свои комментарии различными способами (в виде письменных заявлений, списков замечаний, по электронной почте, по факсу, на брифингах, семинарах, встречах с общественностью, путем личных контактов с членами группы ЭО).
- Ø Заинтересованные стороны имеют самые широкие возможности для обмена информацией и мнениями (например, на семинарах и встречах с общественностью).
- Ø Заинтересованные стороны постоянно получают ответы и подтверждения, а также имеют возможность проверить, что поднятые ими вопросы рассматриваются, а если это не так, что они имеют право на получение объяснения.
- Ø Обеспечение прозрачности, честности и добросовестности со стороны всех участников процесса.
- Ø Заинтересованным сторонам на самом раннем этапе предоставляется информация, которая помогает им понять их роль, права и обязанности в рамках процесса.

3 ОБЩИЕ ПОДХОДЫ

3.1 Обзор

В рамках большинства процессов экологической оценки заинтересованные стороны не имеют достаточных возможностей для того, чтобы внести конструктивный вклад в процесс участия общественности. Такие ограниченные возможности, как правило, объясняются следующим:

- Ø В компаниях отсутствует ясное понимание принципов и преимуществ участия общественности. В результате общение и обмен информацией с заинтересованными сторонами ограничены.
- Ø Органы местного самоуправления, осуществляющие посреднические функции в диалоге с общественностью, часто не имеют достаточных навыков и опыта для оказания содействия данному процессу.
- Ø НПО не обладают достаточным опытом в том, что касается процесса принятия решения компаниями, и поэтому не знают, как наилучшим образом повести конструктивный диалог с компаниями.

Программа «Коми Аллюминий» находится в значительно лучшем положении по следующим причинам:

- Ø компании-исполнители могут использовать опыт проведения предыдущих общественных обсуждений по проекту расширения СТБР. В целом общественные обсуждения в рамках этих проектов прошли и были восприняты позитивно.
- Ø Правительство Республики Коми проводит в жизнь концепцию общественных соглашений по различным вопросам (включая проекты в области развития). Эти двусторонние соглашения заключаются между компанией и заинтересованными сторонами и определяют принципы, которым надлежит следовать при проведении необходимых экологических оценок.
- Ø Органы местного самоуправления обладают большим опытом проведения общественных слушаний.
- Ø НПО, которые скорее всего примут участие в процессе экологической оценки, имеют опыт проведения подобной работы. В их числе:
 - o «Гринпис России»;
 - o Общество «Мемориал»;
 - o «Комитет спасения Печоры»;
 - o Общество «Коми Котыр/Коми Войтыр».

3.2 Ключевые элементы Стратегии

Учитывая вышеизложенное, представленная данная Стратегия основывается следующих ключевых элементах:

- Ø Программа повсеместного участия общественности и общественных обсуждений.
- Ø Дополнительная программа информационных/обучающих семинаров, которая будет нацелена на расширение возможностей активного участия в процессе общественных обсуждений для всех заинтересованных сторон (рис. 1). «Коми Аллюминий», МФК и ЕБРР окажут поддержку усилиям, направленным на расширение возможностей различных заинтересованных сторон, участвующих в процессе ЭО.
- Ø Выработка общественного соглашения по завершении процесса.

3.2.1 Программа общественных обсуждений и информирования

Программа общественных обсуждений и информирования, описанная в настоящей Стратегии, направлена на то, чтобы предоставить механизм, с помощью которого людям в различных вариантах будет предоставлена возможность поднять беспокоящие их вопросы, которые будут рассмотрены в ходе и по завершении процесса ЭО. Вместе с тем признается, что программа обсуждений и информирования не предназначена для того, чтобы добиться консенсуса среди заинтересованных сторон. Ее цель заключается в создании форума, в рамках которого заинтересованные лица свободно смогут выразить свою точку зрения.

Процесс участия общественности не ограничивается распространением информации, он должен быть направлен на укрепление доверия и развитие сотрудничества с заинтересованными сторонами, подверженными воздействию проектов. Все заинтересованные лица рассматриваются как равные партнеры. Наконец, с учетом того, что будут существовать различные группы заинтересованных сторон для каждого из трех проектов, отдельный план обсуждений и информирования будет подготовлен и реализован для каждого из трех проектов, основанный на данной Стратегии. Вышеуказанные принципы будут претворяться в жизнь с использованием различных механизмов, которые, среди прочего, включают:

3.2.1.1 *Встречи с общественностью*

Встречи с общественностью являются краеугольным камнем процесса общественных обсуждений и информирования, и они будут проводиться в каждом из основных населенных пунктов, на которые окажет воздействие Программа «Коми Аллюминий». Такими населенными пунктами являются, применительно к проекту расширения рудника, Чиньяворык и Емба; применительно к проекту строительства глиноземного завода – Ухта и Сосногорск; применительно к проекту строительства алюминиевого завода – Печора или Сосногорск. Кроме того, будут постоянно проводиться встречи с представителями федеральных и республиканских органов государственной власти.

3.2.1.2 *Дни открытых дверей*

Принцип открытых дверей будет использоваться в дополнение ко встречам с общественностью. Принцип открытых дверей не предусматривает никаких официальных презентаций, но при этом люди, делающие эти презентации, доступны для обсуждения различных вопросов с заинтересованными сторонами. День открытых дверей предоставляют возможность людям, не привыкшим или не склонным выступать перед большими группами, вести диалог один на один с представителями группы, проводящей ЭО. В зависимости от технических возможностей дни открытых дверей будут проводиться либо непосредственно до, либо непосредственно после встреч с общественностью.

3.2.1.3 *Обсуждения с целевыми группами*

Обсуждения с целевыми группами имеют особенно важное значение, когда местные жители требуют разъяснений или когда проектировщику необходимо понять мнение населения по конкретному

вопросу. Встречи с целевыми группами также будут проводиться с учетом наличия технических возможностей при получении запроса от конкретной заинтересованной группы.

3.2.1.4 Газетные статьи и публикации в популярных изданиях

Статьи будут готовиться на постоянной основе и помещаться в популярные издания с целью информирования заинтересованных сторон о результатах ЭО и основных шагах в ходе реализации Программы. Местные газеты будут активно использоваться для опубликования сообщений о проекте. Будут публиковаться информационные письма для местного населения. Такие информационные письма будут содержать, среди прочего:

- Ø текущую информацию о компаниях, которые будут осуществлять проектирование, строительство и эксплуатацию объектов Программы.
- Ø изложение требований кредиторов к процессу экологической оценки и российских нормативно-правовых требований к оценке воздействия на окружающую среду, включая информацию о предусмотренных временных рамках, возможностях для представления комментариев и т.д.
- Ø описание производственных процессов на руднике, глиноземном и алюминиевом заводах, с освещением вопросов использования ресурсов и экологических последствий намечаемой деятельности, описание мер контроля за этими аспектами с целью минимизации или предотвращения воздействия на окружающую среду и социальную сферу.
- Ø краткое изложение результатов проведенных экологических оценок, включая информацию об основных последствиях, масштабах последствий, смягчении последствий и т.д.
- Ø описание деятельности после-проектных действий, включая разработку и реализацию программ экологического менеджмента в период строительства и эксплуатации.

3.2.1.5 Интервью и объявления по радио и телевидению

Обо всех встречах с общественностью и днях открытых дверей будут делаться объявления по местному радио и телевидению за две недели до их проведения. На эти встречи будут приглашаться представители прессы, и при необходимости будут даваться интервью по вопросам ЭО и процесса общественных обсуждений и информирования общественности.

3.2.1.6 Интернет

На сайте Группы СУАЛ будут размещаться все официальные документы в доступной для загрузки форме на английском и русском языках. Указанный интернет-сайт находится по адресу: http://www.sual.ru/business/komi_aluminium/ecology/. На нем также указан адрес электронной почты, на который могут направляться комментарии и вопросы на английском или русском языке. Для целей раскрытия информации все отчеты будут также помещаться на сайт МФК (<http://ifcn001.worldbank.org/>) и ЕБРР (<http://www.ebrd.com/projects/index.htm>). В то же время, поскольку люди, проживающие в удаленных районах Республики Коми могут испытывать трудности с доступом в Интернет, использование Интернета рассматривается просто как функция, дополняющая другие описанные здесь механизмы.

3.2.1.7 Брошюры и информационные бюллетени

В течение всего процесса будут публиковаться брошюры и информационные бюллетени, которые будут распространяться среди всех заинтересованных сторон. Цель указанных брошюр и информационных бюллетеней будет заключаться в сообщении информации о проектах, их

разработчиках и работающих там специалистах.

3.2.1.8 Общественные приемные и читальные залы

Общественные приемные и информационные центры будут организованы в Сыктывкаре, Емве, Чиньжоворыке, Ухте, Сосногорске и Печоре. В них для ознакомления местного населения будут передаваться все проектные документы, а также представляющие интерес статьи, помогающие получить более широкое представление о программе, проектах и процессах экологической оценки и общественных обсуждений. Кроме того, в общественных приемных и информационных центрах будут заведены журналы регистрации комментариев и вопросов заинтересованных сторон. Информация о общественных приемных и информационных центрах представлена в таблице 1.

Таблица 1: Общественные приемные и информационные центры

Место нахождения	Адрес	Контактное лицо	№ телефона
Сосногорск	Ул. Зои Космодемьянской, д. 72	Мелехина Елена Валентиновна	(82149) 54907
Ухта	Ул. Мира, д. 5 Библиотека домашнего чтения	Стрекалова Светлана Юрьевна	(82147) 33546
Сыктывкар	Ул. Коммунистическая, д. 28, Институт биологии, КНЦ УрО РАН	Евдокимова Татьяна Васильевна	(8212) 241247
Емва	Администрация г. Емва	Кравчук Наталья Вячеславовна	(82139) 21033
ЕБРР	121069, Москва, ул. Большая Молчанова, 36, стр. 1.	Филькин Александр Геннадьевич	(095) 7871111
МФК	121069, Москва, ул. Большая Молчанова, 36, стр. 1.	Иванова Елена Анатольевна	(095) 4117555
Коми Алюминий	115054, Москва, ул. Пятницкая, 69	Юркин Егор Александрович	(095) 5040749
ЦЭО «Эколайн»	115054, Москва, ул. Валовая, 32/75	Хотулева Марина Владиленовна	(095) 2361027

3.2.1.9 Поддержка среднеобразовательных школ

Такая поддержка будет включает предоставление местным среднеобразовательным школам информации и учебных пособий, рассказывающих о Программе «Коми Алюминий».

3.2.1.10 Языки документов

Все документы будут распространяться в Республике Коми на русском языке. Кроме того, отдельные документы (например, проектные информационные бюллетени) будут по возможности переводиться на коми язык.

3.2.1.11 Контактная информация

Будут работать контактные телефоны, по которым любой человек может узнать о том, как принять участие в процессе ЭО, задать интересующие его вопросы по реализуемым проектам, представить комментарии. Данную информацию можно получить, обратившись по:

электронной почте: info@komial.ru

телефону: (82147) 67342

3.2.2 Программа расширения возможностей

Как уже говорилось, важным элементом стратегии общественных обсуждений и информирования общественности является программа расширения возможностей и построения потенциала. Программа направлена на повышение возможностей всех заинтересованных сторон в области оценки воздействия на окружающую среду, укрепления местного сообщества, урегулирования конфликтов и иных вопросов, имеющих отношение к Программе «Коми Алюминий». Описанные выше механизмы процесса общественных обсуждений и информирования общественности в значительной степени будут использованы для расширения возможностей. Например, брошюры или документы, разработанные для описания элементов российской системы экологической оценки будут доступны на встречах с общественностью вместе с описанными выше брошюрами и информационными бюллетенями.

Информационные материалы будут также размещаться в интернете и популярных средствах массовой информации. Указанные механизмы также будут включать семинары, на которых будут представляться различные темы, касающиеся процесса экологической оценки, и на них будет предоставлена возможность для обсуждения и представления комментариев.

Будет рассмотрен вопрос о разработке программы для школ, цель которой станет повышение экологических знаний учащихся для расширения их возможностей их участия в процессах ЭО. В рамках указанной программы будут определены учебные заведения, с директорами которых будут достигнуты договоренности о вовлечении учащихся в процессе ЭО и более широкого распространения информации.

3.2.3 Обязательства инициатора проектов

Корпоративная политика Группы СУАЛ направлена на сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами в регионах деятельности Группы. В этой связи, ЗАО «Коми Алюминий» и ОАО «Боксит Тимана» будут придерживаться следующих принципов:

3.2.3.1 Прозрачность и участие общественности на раннем этапе:

Компании-исполнители будут заблаговременно предоставлять информацию в отношении своих планов развития. До принятия окончательных решений на всех этапах реализации Программы будут обсуждаться альтернативные варианты.

3.2.3.2 Корпоративная социальная ответственность:

Компании-исполнители разработают корпоративную социальную и экологическую политику, предусматривающую проведение в жизнь моделей «ответственного бизнеса» и в основе которой будут лежать принципы устойчивого развития.

3.2.3.3 Соблюдение нормативных требований:

Компании-исполнители будут осуществлять свою деятельность в соответствии с российскими нормативными требованиями, а также в соответствии с требованиями международных организаций, предоставляющих финансирование, включая МФК и ЕБРР.

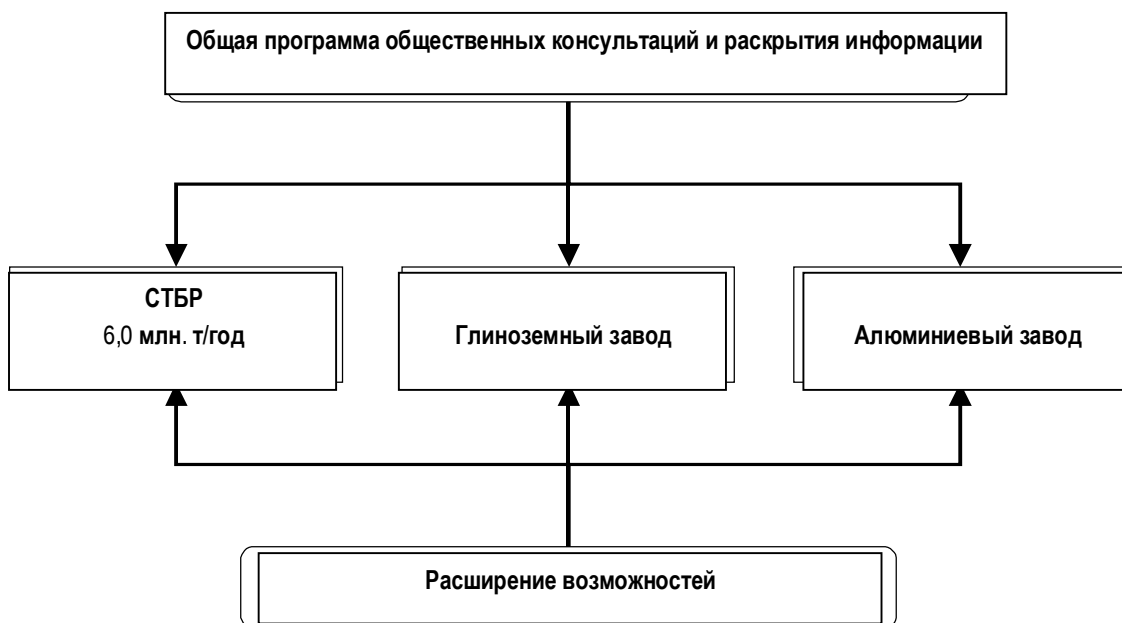
3.2.3.4 Укрепление общественного доверия и партнерства:

Ключевым элементом Стратегии является разработка партнерского соглашения между всеми заинтересованными сторонами: компаниями, муниципалитетами, местным населением и заинтересованными НПО. Такой подход не является обязательным с точки зрения закона, однако опыт показывает, что такие соглашения являются эффективным инструментом укрепления диалога между заинтересованными сторонами.

3.2.4 Схематическая структура Стратегии

Схематическая структура Стратегии приведена на рис. 3.

Рисунок 3: Структура Стратегии общественных обсуждения и информирования Программы «Коми Алюминий»



3.3 Заинтересованные стороны

3.3.1 Местное население

Местное население, проживающее в районах планируемой деятельности, является главным участником процесса. В этой связи крайне важным является привлечение местных жителей к открытому диалогу с целью выявления их опасений, точек зрения, потребностей и приоритетов, а также оказания им помощи в процессе поиска решений выявленных проблем. Жителям районов, расположенных вне зоны непосредственного воздействия проекта, также будет предоставлена возможность участия в процессе ЭО.

Для вовлечения местных жителей в процесс обсуждения проекта будут использоваться различные методы и средства распространения информации и обеспечения обратной связи, включая: i) общественные приемные; ii) «горячие линии»; iii) публикации в местной и региональной прессе; iv) проведение специальных собраний, конференций (сходов). Как указывалось выше, целевой группой программы общественного обсуждения и информирования станет население Княжпогостского района, Ухты, Сосногорского района, Печоры и Сыктывкара.

3.3.2 Неправительственные (общественные) организации (НПО)

Все НПО, выражающие свою заинтересованность принять участие в экологической и социальной оценке проекта, будут вовлекаться в процесс общественного обсуждения и информирования. К настоящему моменту интерес к участию в экологической и социальной оценке проявили следующие организации:

- Ø «Гринпис России»;
- Ø «Комитет Спасения Печоры»;
- Ø Территориальное подразделение всероссийского правозащитного общества «Мемориал»;
- Ø Ассоциация развития малого бизнеса;
- Ø «Коми Котыр/Коми Войтыр»¹⁰ – неправительственная организация Коми народа.

3.3.3 Органы местного самоуправления

- Ø Администрация МО «Княжпогостский район» (в части расширения рудника);
- Ø Администрация МО «Сосногорский район» и/или Администрация МО «Города Ухта» (в части глиноземного завода);
- Ø Администрация МО «Сосногорский район» или Администрация МО «Город Печора» (в части алюминиевого завода).

¹⁰ Организация использует оба наименования.

Особую важность представляют поселковые администрации, расположенные в районе предполагаемой деятельности. К ним, в первую очередь, относятся Чиньяворык и Керки. администрациям буде оказываться содействие в организации процесса общественных обсуждений и информирования.

3.3.4 Органы надзора и контроля

ОАО «Боксит Тимана» и ЗАО «Коми Алюминий» будут постоянно взаимодействовать с государственными и муниципальными органами надзора и контроля с целью определения наиболее серьезных экологических аспектов реализуемых проектов.

3.3.5 Научные, учебные и культурные учреждения

Научно-исследовательские институты играют важную роль в формировании и выражении общественного мнения в Республике Коми. Важная роль в этом процессе принадлежит Коми Научному Центру (КНЦ) Уральского отделения РАН. Ряд подразделений КНЦ принимают участие в работах, которые могут иметь отношение к работам по реализуемым проектам, включая подготовку обосновывающей документации, изучение исходной ситуации и/или ведение мониторинга.

Аналогичным образом, учебные и культурные учреждения играют важную роль в формировании общественного мнения и в выявлении опасений общественности. Эти учреждения являются центрами культурной жизни во многих населенных пунктах. Они способствуют информированию социально пассивных граждан, в частности, путем передачи информации от детей родителям. Особую важность имеют школы и библиотеки – библиотеки традиционно, еще с советских и досоветских времен, были главным очагом культурной жизни российского общества. Особенно ярко это может проявляться в отдаленных регионах (Княжпогостском районе, городе Печора, в муниципальных образованиях Сосногорск и Ухта). Библиотеки в этих и других населенных пунктах будут использоваться для обеспечения доступа к документам, касающимся проектов, для их публичного обсуждения.

3.3.6 Религиозные общины

Роль религиозных объединений в духовной жизни российского становится все заметнее, причем особое влияние в регионе имеет Русская Православная церковь. Распространение информации через структуры церкви также должно способствовать информированию населения, в частности, тех граждан, которые не участвуют в общественной жизни в других сферах. Программа участия общественности должна выявить все приходы, действующие в населенных пунктах, затрагиваемых проектом, и через священнослужителей обеспечить отражение взглядов и интересов верующих в отношении экологических и социальных аспектов реализуемых проектов.

3.3.7 Малые и средние предприятия и поддерживающие их структуры

Важным элементом устойчивого развития экономики является развитие малых и средних предприятий. Реализация проекта «Коми Алюминий» может оказать прямое влияние на малые и

средние предприятия, которые могут привлекаться к осуществлению поставок. В то же самое время, может появиться и косвенный стимул к развитию этого сектора (например, через развитие сферы услуг). В результате этого предприятиям и организациям, поддерживающим малые и средние предприятия, следует активнее участвовать в общественном процессе.

Ассоциации и другие структуры, поддерживающие малые и средние предприятия в Княжпогостском и Сосногорском районах, г.Печоре и г.Ухте, будут определены в ходе экологической оценки. Структуры поддержки малых и средних предприятий в Сыктывкаре (Ассоциация развития малого бизнеса) рассматриваются как наиболее важное звено регионального влияния и также будут привлекаться к процессу общественного обсуждения и информирования. Механизмом работы с такими организациями будет прямое приглашение к участию, а также последующие специальные встречи и диалоги с ними.

3.3.8 Коренное население

Ключевым аспектом социального контекста в Республике Коми является признание интересов коренных жителей – коми. В Республике Коми имеются организации, цель которых заключается в усилении национального самосознания. Одна из таких организаций, «Коми Войтыр».

Федеральный закон РФ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» дает определение малочисленных коренных народов Российской Федерации. Народы, не включенные в единый перечень малочисленных коренных народов Российской Федерации, не получают от российского правительства каких-то особых льгот. Поскольку коми не являются национальным меньшинством в Республике Коми (они входят в число крупнейших этнических групп Севера и Сибири), они не считаются «малочисленным народом» по российскому законодательству. МФК и международное сообщество признают народность коми коренным населением. Однако в данном случае, так как нет прямого влияния по указанным причинам, Операционная директива ОР 4.20 неприменима к проекту. Тем не менее, народ коми будет считаться еще одной уязвимых групп в рамках процесса экологической оценки ЭО, и необходимы будут предприняты особые усилия по стимулированию его участия в процессе открытого обсуждения и раскрытия информации.

3.3.9 Другие институты гражданского общества

Другие общественно-гражданские структуры, которые могут быть заинтересованы в обсуждении результатов проекта, будут выявлены в ходе подготовки к проекту и в процессе его открытого обсуждения, но в их число обязательно войдут:

- Ø государственные природоохранные и социальные службы;
- Ø представительные органы власти;
- Ø средства массовой информации (местные газеты, радиостанции и телевидение);
- Ø руководители местных общественных организаций, женских и молодежных объединений.

3.3.10 Средства массовой информации

Связь со средствами массовой информации представляет особую важность для процесса эффективного раскрытия информации. В этой связи будет разработан план работы со СМИ.

3.3.11 Механизм урегулирования разногласий

В результате общественного обсуждения весьма вероятны разногласия между компаниями-исполнителями и общественностью. В этой связи, этой целью предлагается в процесс общественного обсуждения и информирования общественности ввести следующий механизм урегулирования разногласий.

- Ø Группа, обеспечивающая вовлечение общественности, будет вести журнал учета комментариев, копия которого будет направляться компаниям-исполнителям.
- Ø Получение сообщения о разногласии должно быть подтверждено в течение двух рабочих дней;
- Ø Жалобы могут подаваться в устной или в письменной форме, но ответы на них должны быть только в письменной форме с тем, чтобы всегда имелся документ о жалобе и результатах ее рассмотрения;
- Ø Жалоба будет рассматриваться группой, обеспечивающей вовлечение общественности, которая примет по ней соответствующее решение;
- Ø Группа по вовлечению общественности регулярно будет составлять отчеты о полученных жалобах, результатах их рассмотрения и нерешенных вопросах;
- Ø Информация о жалобах и о результатах их рассмотрения будет своевременно предоставляться заинтересованным лицам;
- Ø Все жалобы и ответы на них будут включены в состав отчетной документации по ЭО.

3.4 Прозрачность принимаемых решений

Группа СУАП признает необходимость прозрачности принимаемых решений по реализуемым проектам и взаимодействия с заинтересованными сторонами с целью усовершенствования проектов, сокращения их негативных последствий и максимального повышения выгод для всех заинтересованных лиц. Процесс общественных обсуждений и информирования будет открытым. Ключевым моментом этого станет организация адекватного, согласованного и полного информирования всех заинтересованных лиц. Для достижения этой цели компании-исполнители будут:

- Ø с уважением относиться ко всем заинтересованным лицам;
- Ø доводить до сведения всех заинтересованных сторон их права и обязанности в части экологической оценки;
- Ø предоставить заинтересованным лицам достаточно времени для изучения и комментирования документов;
- Ø участвовать в выявлении проблемных моментов;
- Ø изучать материалы результатов экологической оценки;
- Ø комментировать общедоступные документы и участвовать в их подготовке;
- Ø предоставлять заинтересованным сторонам значимую информацию в доступной форме;
- Ø заранее информировать заинтересованные стороны о приближении той или иной контрольной даты и о том, какие комментарии требуются от заинтересованных сторон в каждом случае;
- Ø информировать заинтересованные стороны о сроках принятия решений, о том, по каким

- аспектам и когда они должны приниматься;
- Ø сообщать заинтересованным сторонам, как учитываются их интересы, и если никак, то почему;
- Ø информировать заинтересованные стороны о том, на ком лежит ответственность за принятие решений;
- Ø предоставлять заинтересованным сторонам ответы на их запросы;
- Ø использовать механизм рассмотрения жалоб.

3.5 Сроки проведения общественных обсуждений

Сроки проведения общественных обсуждений приведены на рис.4.

Программа «Коми Аллюминий», Стратегия общественных обсуждений и информирования

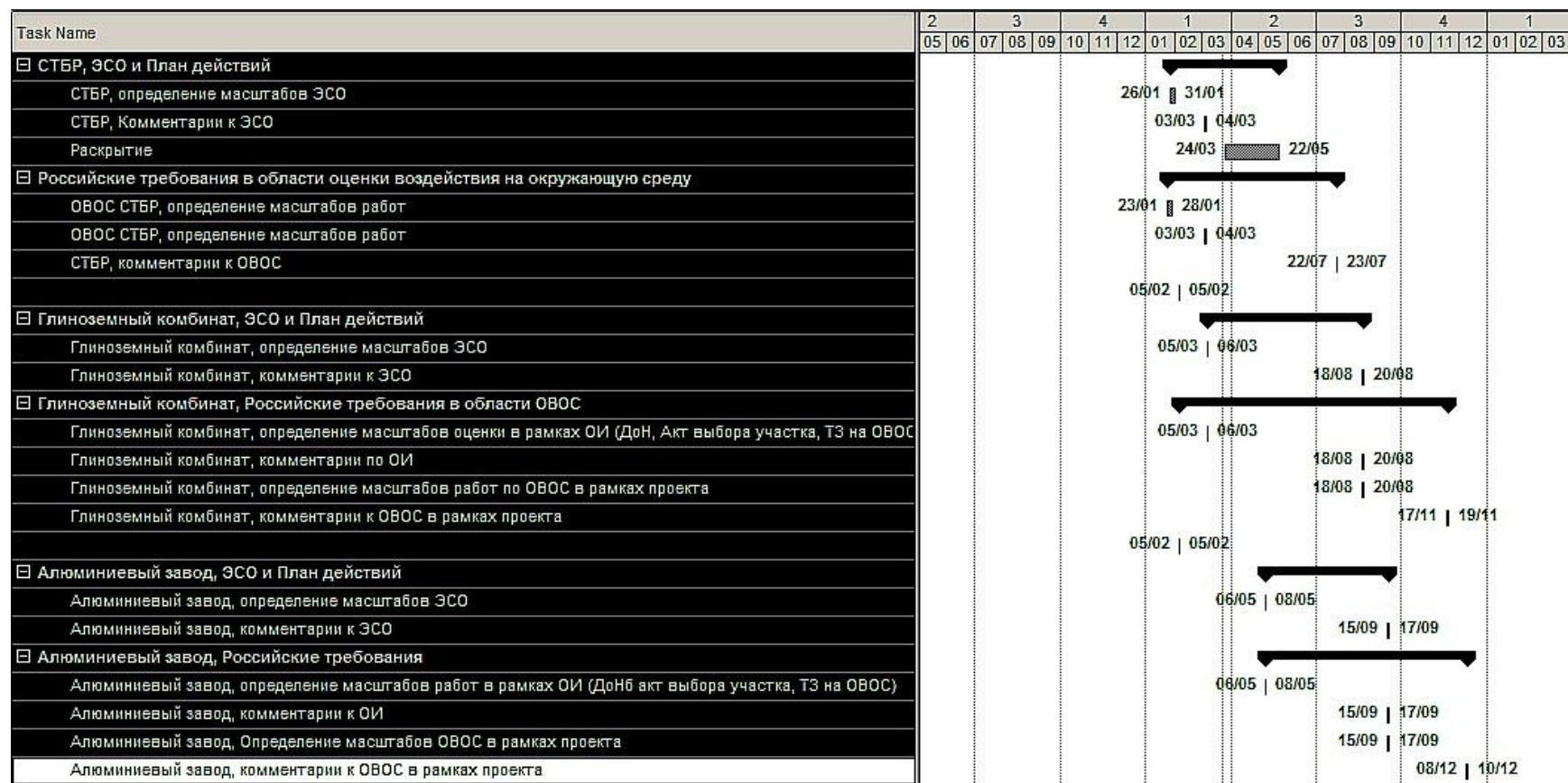


Рис. 4: График общественных обсуждений по Программе «Коми-Алюминий», запланированных на период экологической оценки

На ранней стадии проведения экологической оценки в первую очередь будут подготовлены документы ЭСО и ПДОООСисО, составленные в соответствии с требованиями МФК и ЕБРР. Российские нормативно-правовые требования в области ОВОС будут выполняться параллельно с этим, а частично – по завершении ЭСО и ПДОООСисО.

4 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленная в настоящем документе Стратегия предназначена для определения принципов и общей программы, которая будет использоваться при составлении конкретных планов общественных обсуждений и информирования на каждый отдельный проект, входящий в состав проекта «Коми-Алюминий». Планы общественных обсуждений и информирования будут обеспечивать соответствие процесса общественных обсуждений и информирования по каждому из проектов требованиям установленным как российским законодательством, так и МФК и ЕБРР.

Группа СУАЛ признает, что ключевым фактором успеха для инициатив такого масштаба, как «Коми Алюминий», является создание и поддержание отношений в различными заинтересованными сторонами, вовлеченными в сферу действия реализуемых проектов. В этой связи представленная в настоящем документе Стратегия будет рассматриваться не просто как требование к экологической оценки каждого из проектов, но также как основа для длительного и плодотворного сотрудничества со всеми сторонами, задействованными в процессе.